

EXPERIENCES DE LA COMMANDE PUBLIQUE FACE A LA COVID-19

**Ellias Hausi
DIRECTEUR GENERAL**



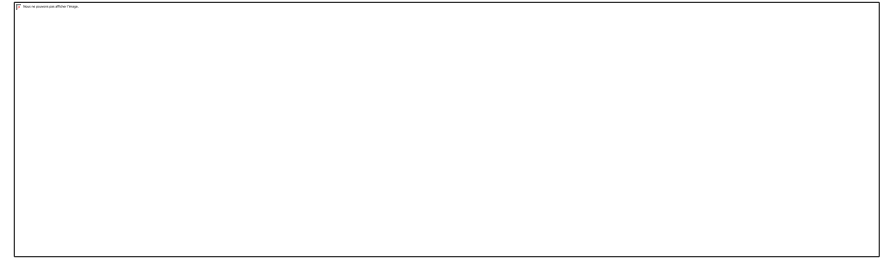
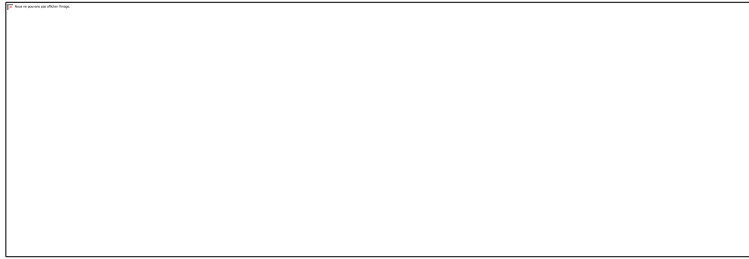
Plan de la présentation

- Introduction
- Domaine couvert par la présentation
- Source de financement
- Les nouvelles mesures de marchés publics prises
- Conclusion



Introduction

- COVID-19 a frappé beaucoup de pays dans le monde avec plus de quarante trois millions six cent milles (43.600.000) cas confirmés dont un million cent soixante et un milles (1.161.000) morts et vingt-neuf millions deux cent soixante-deux milles (29.262.000) cas guéris.
- En Afrique sub-saharienne, la maladie a fait beaucoup de ravages mais les cas enregistrés et les morts déclarés sont de loin les plus faibles
- Au Malawi, cent quatre-vingt trois décès ont été officiellement déclarés d'un total de cinq mille huit cent quatre-vingt quatorze (5.894) cas.
- Cinq mille deux cent quatre-vingt quatorze (5.294) cas guéris ont été enregistrés avec quatre cent dix-sept (417) cas actifs



Domaine de la commande publique

- La présentation couvre les expériences des diverses entités de la commande publiques dans l'exécution des marchés publics en lien avec la pandémie de la COVID-19
- La plupart des institutions sont financées par le département de gestions des catastrophes pour exécuter des mesures de gestion de la COVID-19.
- Les ministères et départements du gouvernement sont financés grâce au paiement direct aux fournisseurs de biens et services sur présentation de factures.
- Les autorités et organes de régulation sont financés directement par avance par les paiements qu'ils effectuent eux-mêmes



Domaine de la commande publique

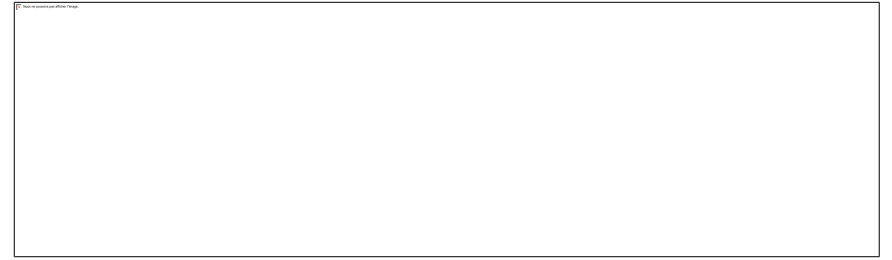
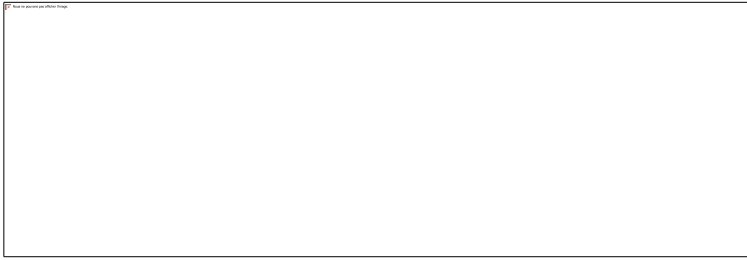
- Les matériels commandés par financement COVID-19 comprennent:
 - Kits de test (pour les sites de test COVID) et médicaments pour les centres d'isolation
 - Equipements de protection personnelle (pour le personnel médical et autres agents exposés à la COVID-19): gants, masques et protections faciales)
 - Savons antibactériens et gels de mains
 - Dispositifs d'eau (pour les places publiques comme écoles, centres d'inscription de votes, centres de santé, marchés etc.)
 - Agents de santé pour les centres d'isolation
 - Bouteilles d'oxygène pour les centres d'isolation



Source de financement

Les fonds utilisés dans le cadre de la commande publique relative à la COVID-19 viennent de plusieurs sources:

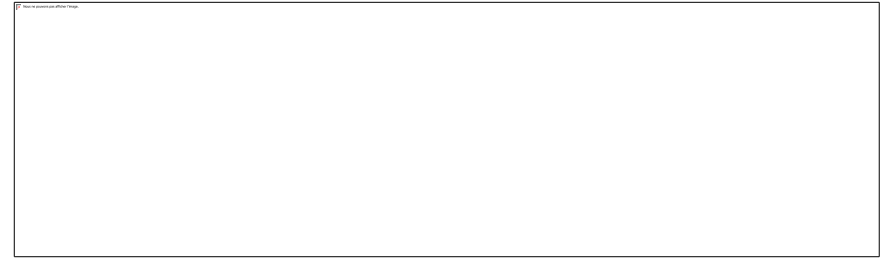
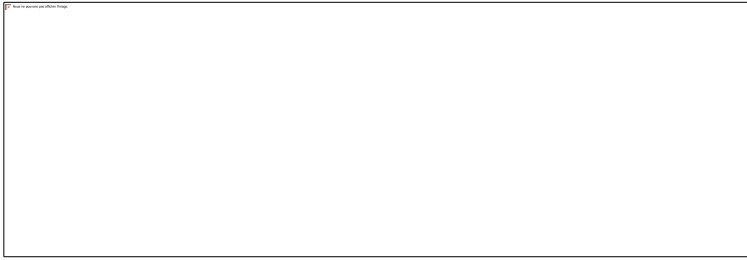
- Du gouvernement (la trésorerie)
- Des partenaires de développement
- Des ressources propres (pour des commerces parapubliques)



Les nouvelles mesures de la commande publiques prises

Rôle de la loi sur les marchés publics et la liquidation des biens (PPDA)

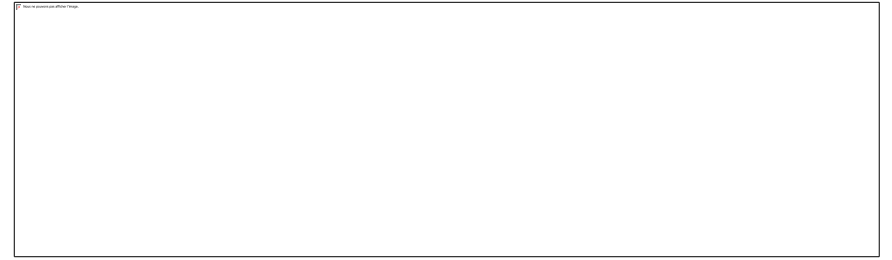
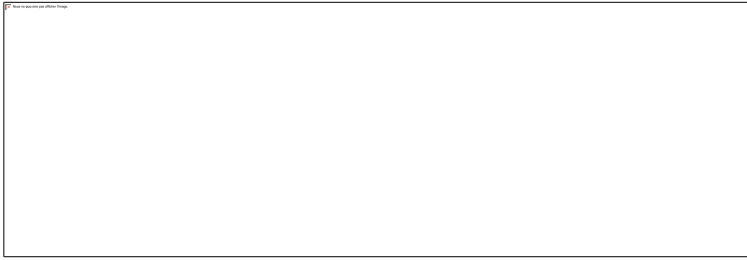
- Considérant l'urgence des commandes publiques dans le contexte de la COVID-19, la loi sur les marchés publics et la liquidation des biens en rapport avec le Ministère des finances et les partenaires de développement a simplifié les procédures en vue de sauver des vies.
- A cause de la susceptibilité aux fraudes et à la corruption, la loi sur la commande publique a resserré les conditions de transparence en demandant des appels d'offres publics indépendamment de la valeur.
- Cette loi a émis un circulaire à toutes les entités offrant des directives sur la conduite à tenir lors des commandes publiques en période COVID-19.



Les nouvelles mesures de la commande publiques prises

Rôle de la loi sur les marchés publics et la liquidation des biens (PPDA)

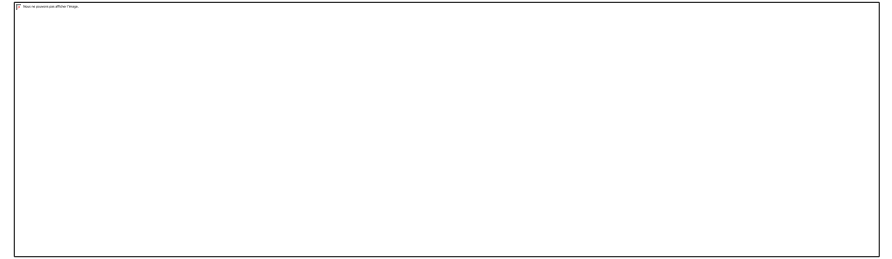
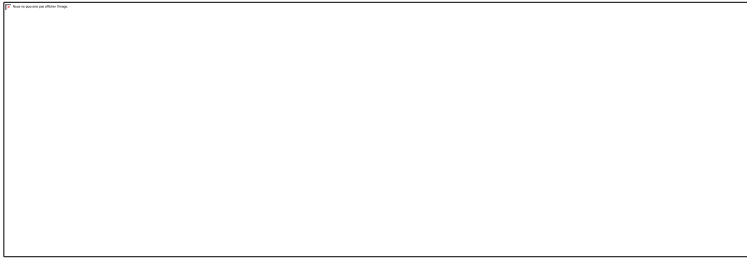
- Somme toute, le circulaire met l'accent sur le besoin de transparence et la valeur monétaire dans les procédures tout en assurant la réalisation des résultats.
- De façon spécifique, le circulaire a réitéré:
 - a) L'adoption de la méthode de l'offre ouverte pour toutes les commandes publiques avec cependant une annonce sur le site web du PPDA.
 - b) L'adoption de délai d'appels d'offre raccourci au minimum à 24 heures.
 - c) Publication des résultats des procédures de commande publique sur le site PPDA avec les détails des produits commandés, les noms et les Directeurs des soumissionnaires à succès, la valeur du contrat et son statut d'exécution dans un délai de 14 jours à partir de la date de récompense.
 - d) Tenue de registres pour facilement revoir ce qui a été fait.



Les expériences de la commande publique en période de la COVID-19

Les expériences positives

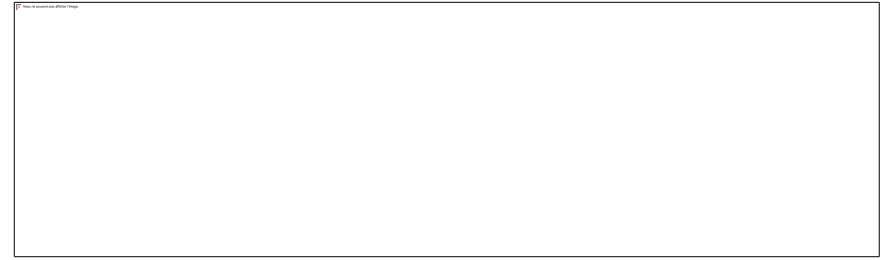
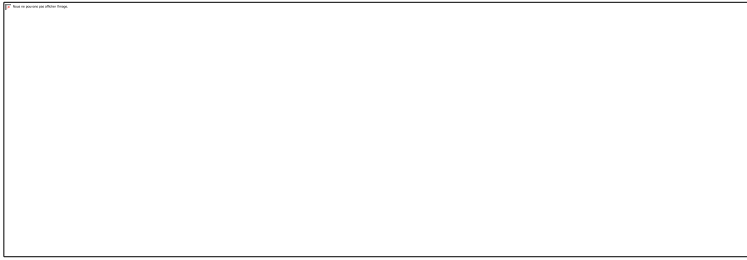
- L'utilisation des procédures simplifiées par lesquelles aucun document complet d'appel d'offres n'est préparé fait plaisir à la plupart du personnel des unités de commande publique vu que cela simplifie la passation des marchés.
- L'adoption de périodes raccourcies d'appel d'offres facilite l'acquisition à temps des articles requis.
- **Changement de paradigme:** Le PPDA est actuellement en train de mettre sur pied un projet de passation de marchés publics numérique (e-GP) avec l'appui financier de la Banque Mondiale. L'une des conditions est de faire du site web du PPDA, une page d'affaire où toutes les opportunités de passation de marchés publics seront communiquées. COVID-19 a plutôt offert une opportunité de piloter ce projet et les entreprises devront la saisir.



Les expériences de la commande publique en période de la COVID-19

Les expériences négatives

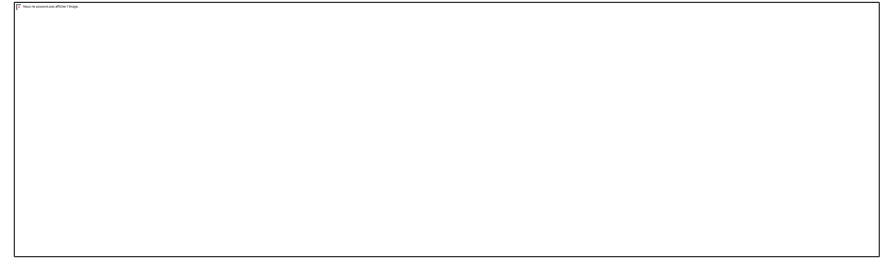
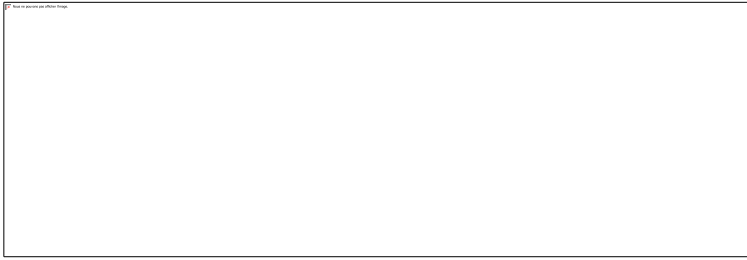
- **Mauvaise classification:** Certaines institutions classent certains articles comme relatifs à la COVID-19 pour profiter des processus simplifiés et des délais brefs en vigueur. Exemple: L'université Chancellor College classe les laptops destinés à dispenser des cours par Zoom comme étant de la commande publique relative à COVID-19;
- **Retard de livraison:** Comme COVID-19 entraîne la fermeture des aéroports, certains biens ne peuvent être expédiés à temps. Dans certains cas, le personnel des affaires étrangères est sollicité pour l'expédition à destination de certaines marchandises essentielles.



Les expériences de la commande publique en période de la COVID-19

Les expériences négatives

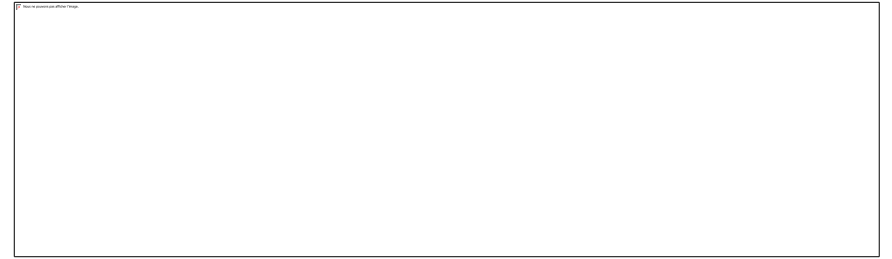
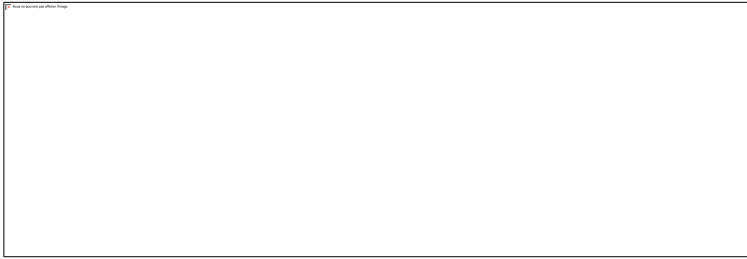
- **Cahiers de charge pauvres:** Comme la plupart des articles sont à caractère urgent, les entités de passation des marchés n'ont pas le temps nécessaire de revoir leurs cahiers de charge; ce qui résulte de la livraison d'articles de mauvaises qualités.
- **Concurrence inadéquate:** Beaucoup d'accents mis sur l'appel d'offres publics par le biais des moyens numériques, c'est-à-dire par des annonces sur le site internet du PPDA. Or la plupart des entreprises sont habituées à des annonces dans les journaux; elles ont ainsi perdu plusieurs opportunités d'affaires parce que n'étant pas informées de cette approche en ligne.
 - Certaines entreprises n'arrivent pas à se préparer à temps et à soumissionner à cause du délai limité exigé par les entités de passation de marchés publics.



Les expériences de la commande publique en période de la COVID-19

Les expériences négatives

- **Mauvaise gestion des registres:**
- Les vérifications postérieures ont révélé que malgré le grand accent mis sur la tenue des registres, la plupart des entités de la commande publique n'ont pas les documents adéquats pour faciliter le suivi des passations de marchés. Alors que le caractère urgent des choses devrait être un atout, la vérité est que la gestion des registres est un grand problème dans tout le secteur public et la commande publique n'est pas du reste.
- **Supervision inadéquate:** D'autant plus que le circulaire PPDA met l'accent sur la production des rapports de passation de marchés, les membres du personnel du PPDA ne sont pas à l'aise à faire des visites dans les entités de marchés publics à cause du contrôle des rassemblements. Ceci crée un grand écart en termes de contrôle et suivi du PPDA, compromettant ainsi le suivi.



Les expériences de la commande publique en période de la COVID-19

Les expériences négatives

- **Perte de productivité:** La plupart des institutions du secteur privé ont délibérément fermé tandis que les institutions publiques étaient obligées de réduire de 5% les services non essentiels qui à leur tour ont réduit la main d'œuvre pour à peine permettre la continuité du service. Dans le cas du PPDA, le personnel faisait de la rotation hebdomadaire.
- “L’effet repo” de la faible productivité atteint toutes les couches du secteur de l’économie, y compris le secteur informel. Sur le plan social, le niveau galopant de la pauvreté dans les milieux ruraux voit accroître les grossesses chez les adolescents et les mariages précoces. Les Églises et autres institutions religieuses ne sont pas épargnées avec les restrictions de rassemblements au nombre limite de 100 personnes.

Le choix du mariage au détriment de l'éducation scolaire en cette période de la COVID-19

