

Pourquoi les données sont-elles utiles?

Cas d'utilisation des contrats ouverts

OBJECTIFS

1

Les participants vont comprendre le concept de contracts ouverts

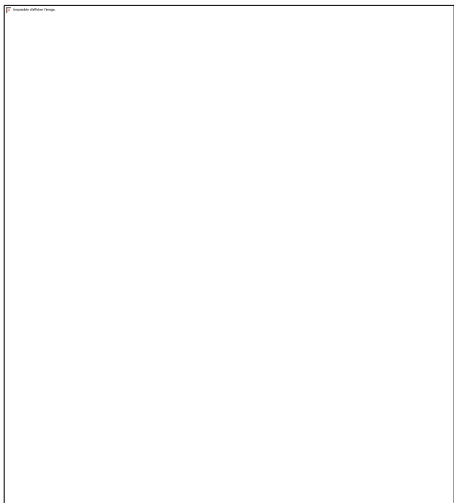
2

Les participants comprendront comment les données ouvertes sur les marchés publics peuvent être utilisées pour mener à bien leurs réformes pertinentes en matière de marchés publics grâce à des cas d'utilisation.

3

Les participants découvriront également quelques exemples de contrats ouverts au travail.

**Chef des programmes pour
l'Afrique**



Andie Okon
Twitter: [@andiva](#)
aokon@open-contracting.org

Chef de la section Afrique



Edwin Muhumuza
Twitter: [@edwin_muhumuza](#)
emuhumuza@open-contracting.org

Présentation de l'OCP

- L'OCP a été détaché de la Banque Mondiale en 2015.
- Un organisme à but non lucratif pour **ouvrir et transformer** les marchés publics.
- Travailler sur les **données ouvertes et le gouvernement ouvert** tout au long de la chaîne des marchés publics (planification, appel d'offres, attribution et mise en œuvre).
- **+ de 40 pays**, OCDE et non-OCDE

Notre mission

Transformer les marchés publics pour qu'ils soient ouverts par conception, équitables et efficaces.

Nous construisons une communauté mondiale pour le changement et soutenons des exemples puissants de ce qui est possible lorsque les gouvernements, les entreprises et les citoyens travaillent ensemble. Nous mesurons et partageons les résultats des contrats ouverts, notamment **une concurrence accrue, un meilleur rapport qualité-prix et une efficacité, une intégrité et une confiance accrues** dans les marchés publics.



13.000.000.000.000 US\$

**Qu'est-ce donc un contrat
ouvert?**

Ce que nous entendons par contrat ouvert

Les principes et pratiques des contrats ouverts comprennent:

- **Passer** d'un système de passation de marchés **sur papier à un système numérique** avec des données ouvertes
- **Identifier les besoins des utilisateurs lors de la planification** grâce à la collaboration de plusieurs parties prenantes et à des systèmes d'information ouverts
- **Concevoir des processus d'appel d'offres inclusifs** avec un langage clair et accessible, des incitations alignées, et qui sont axés sur les besoins et les résultats.
- **Engager les parties prenantes** tout au long du processus de passation de marchés, de la planification à la livraison.
- **Suivre les performances et permettre des boucles de rétroaction** pendant la livraison

Ce que nous entendons par contrat ouvert

La passation de marchés ouverte est l'ensemble des principes et des processus qui soutiennent la prestation efficace de services publics et l'accès aux opportunités économiques par le biais de données ouvertes et de l'engagement des parties prenantes.

La passation de marchés ouverte consiste à divulguer les informations relatives aux marchés publics et à les rendre accessibles afin que les gouvernements puissent collaborer avec les résidents, les entreprises et les organisations du secteur privé, pour relever les défis tout au long du cycle de passation des marchés et améliorer la prestation de services.

Nous aidons nos partenaires à **penser différemment** les marchés publics en utilisant une approche **de gouvernement ouvert et de données ouvertes** pour mener des **réformes durables**



Pourquoi les données sont-elles importantes?



Données et enregistrements structurés pour chaque marché public



Planning

Including:

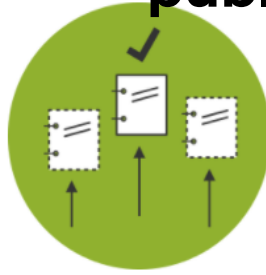
Budgets
Project plans
Procurement plans
Market studies
Public hearing info



Initiation (Tender)

Including:

Tender notices
Specifications
Line items
Values
Enquiries



Award

Including:

Details of award
Bidder information
Bid evaluation
Values



Contract

Including:

Final details
Signed contract
Amendments
Values



Implementation

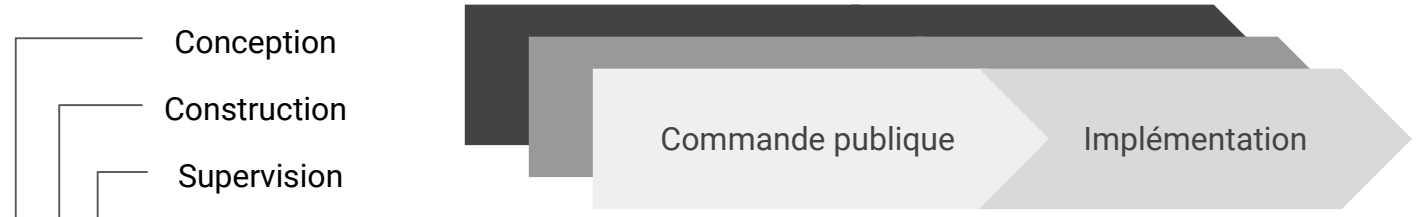
Including:

Payments
Progress updates
Location
Extensions
Amendments
Completion or
Termination info

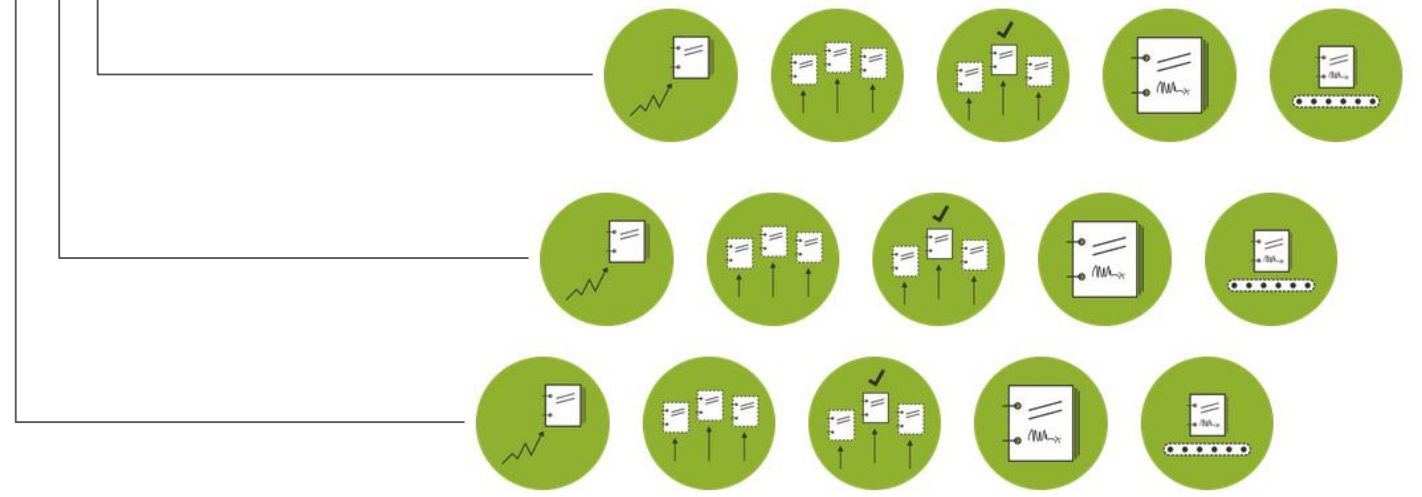
Niveau 1 :
Projet



Niveau 2 :
Résumé du
processus de
passation de
marchés



Niveau 3:
Détail du
processus
de passation
des marchés



Valeur des données structurées et ouvertes

DATA



ARRANGED




SORTED



PRESENTED
VISUALLY





La valeur des données réside dans la manière dont elles peuvent être utilisées, lorsqu'elles sont analysées et utilisées pour la prise de décision.

Cas d'utilisation

Un cas d'utilisation est un exemple spécifique d'utilisation de données pour obtenir un résultat en vue d'atteindre un objectif.



Opportunités
de marché



Rapport
qualité-prix



Intégrité
publique



Prestation
de services



Efficacité
interne

Pour chaque cas d'utilisation, des champs de données spécifiques sont nécessaires et des indicateurs peuvent être calculés.

Pourquoi les cas d'utilisation sont-ils importants ?

1

L'identification des cas d'utilisation clés est importante pour définir des objectifs clairs et mesurables, ainsi que les paramètres nécessaires pour les suivre.

2

Il peut vous aider à prioriser les données que vous devez collecter, publier ou analyser.

3

Identifier les principaux utilisateurs de la publication des données et élaborer des stratégies pour accroître l'utilisation des données.

4

Si vous êtes clair sur vos objectifs et vos besoins en matière de données, cela peut vous faire gagner du temps et des ressources !

Nous recommandons de définir les cas d'utilisation **au début de votre voyage vers Open Contracting**, car cela peut renseigner votre stratégie de publication de données et vos décisions de mise en œuvre technique.

Si vous **disposez déjà de données**, les cas d'utilisation peuvent vous aider à identifier ce qui est possible avec les données, à accroître l'utilisation des données par différents acteurs, à améliorer la façon dont les données sont utilisées pour la prise de décision et à améliorer encore la publication de vos données.

GUIDE DU CAS D'UTILI SATION



A successful implementation of OCDS is one that produces useful, actionable data that improves the agency or insight of a specific set of users—but it's often not straightforward to get governments, citizens, businesses, technologists, journalists and academia to use data. To bridge that gap, we wrote a [use case guide](#) with five steps for publishers to follow:

1. Identify your stakeholders
2. Figure out what information they want and why
3. Document your user requirements
4. Map demand to supply and make a plan
5. Document use and impact for adaptive learning

Linking OCDS to indicators

Core to this work is a [preliminary spreadsheet of indicators linked to OCDS](#) that we have drawn up to show what OCDS fields are needed to measure each indicator. Keep reading before you take a look!

What the spreadsheet is for

Users can:

- Learn new indicators to measure progress towards outcomes, like fairer competition;
- Lookup an indicator to learn how to measure it with OCDS data;
- Use the indicators in a monitoring and evaluation (M&E) framework.

If an [OCDS](#) field is required by an indicator of interest, publishers can prioritize the field for:

- Collection (if it is not already collected by internal systems);
- Publication (if it is not already published);
- Data quality improvements.

www.open-contracting.org/resources/using-it/



Use case guide: Indicators linked to OCDS #public



File Edit View Insert Format Data Tools Add-ons Help All changes saved in Drive



	A	B	C	D	E	F	H
1	ID	Group	Indicator	Information needs	Suggested OCDS fields	Rationale and Additional Context	Source
2	M001	Market Opportunity	Percent of contracts awarded to top 10 suppliers with largest contracted totals	- Supplier ID - Award information on winning supplier	awards/suppliers/identifier contracts/id contracts/awardID	A higher percent of contracts awarded to the top suppliers may indicate weaker market opportunity. Analyzing the concentration of overall contacted value gives insight into how inclusive and competitive the overall marketplace is	TI Ukraine
3	M002	Market Opportunity	Mean percent of bids which are disqualified	-Bid information -Disqualification information	tender/id bidders/disqualifiedBidders (Bid Extension)	A higher mean percent of bidders disqualified from participation may indicate that a buyer may subject bidders to unjustified disqualification. This can reduce confidence in a buyer and, as a result, reduce the number of bidders wishing to bid for future tenders with this buyer	OCP S&L
4	M003	Market Opportunity	Mean number of tenders per supplier	-Tender information -Supplier information	tender/id awards/suppliers/identifier/id	The higher the mean number of tenderers who compete for a buyer's contracts, the more competitive the overall procurement system may be	OCP S&L
5	M004	Market Opportunity	Percent of tenders with at least three participants deemed qualified	-Tenderers information	tender/id tender/numberOfTenderers OR tender/tenderers/identifier/id bids/validBids (Bid Extension)	A higher percent of tenders with three or more bidders may signal a highly competitive tenders, which may be related to effective preparation of a buyer and could ensure a better market price	OCP S&L
6	M005	Market Opportunity	Mean number of bidders by item type	-Tenderers information -Item information	tender/id tender/tenderers/identifier/id tender/items/id	The higher the mean number of unique bidders who provide a certain item, the more competitive the overall procurement system may be	OCP Internal
7	M006	Market Opportunity	Mean number of bidders per tender	-Tender ID -Bidders information	tender/id tender/numberOfTenderers OR tender/tenderers/id	A higher mean number of bidders per tender may indicate limited sole-sourcing and that tenders fairer competition. It may indicate increased competition and trust in the contracting system	OCP S&L
8	M007	Market Opportunity	Median number of bidders per tender	-Tender ID -Bidders information	tender/id tender/numberOfTenderers OR tender/tenderers/id	A higher median number of bidders per tender may indicate limited sole-sourcing and that tenders fairer competition. It may indicate increased competition and trust in the contracting system	OCP S&L
9	M008	Market Opportunity	Mean number of unique suppliers per buyer	-Procuring Entity -Supplier ID	awards/id tender/id tender/procuringEntity/identifier/id awards/suppliers/identifier/id	A higher mean number of unique suppliers can indicate greater market fairness. Rotating suppliers and a larger number of suppliers per entity may be measures of system openness and competition	TI Ukraine
10	M009	Market Opportunity	Number of new suppliers registered in the system	-Suppliers Information	awards/id awards/suppliers/identifier/id	A higher number of new (first-time) suppliers may indicate greater system openness and potential for competition. New suppliers may also indicate increased trust in the contracting system	OCP S&L
11	M010	Market Opportunity	Number of new bidders in a system	-Bidders Information	tender/id tender/tenderers/id tender/tenderPeriod/endDate	A higher number of new (first-time) bidders may indicate greater system openness and potential for competition. New bidders may also indicate increased trust in the contracting system	OCP Internal
12	M011	Market Opportunity	Percent of growth of new suppliers in a system	-Suppliers Information	awards/id awards/suppliers/identifier/id	A higher number of new (first-time) suppliers may indicate greater system openness and potential for competition. New suppliers may also indicate increased trust in the contracting system	Development Gateway

https://docs.google.com/spreadsheets/d/1j-Y0ktZiOyhZzi-2GSabBCnzx6fF5lv8h1KYwi_Q9GM/edit#gid=612001000

https://docs.google.com/document/d/1HeEXYWXQNCqN_6OBS1lluCUR4lyELVXVqMfb1trXoD8/edit#

Cas d'utilisation du rapport qualité-prix

Le rapport qualité-prix se réfère à **l'utilisation efficace, efficiente et économique des ressources dans les marchés publics à travers les différentes étapes du processus**. Cela signifie que le rapport qualité-prix peut ne pas être atteint en considérant uniquement le prix, mais en évaluant également d'autres attributs non tarifaires tels que la **qualité** des articles achetés et **l'efficacité** du processus.

Dans les marchés publics, par exemple, le rapport qualité-prix peut être atteint lorsqu'un contrat est exécuté de manière compétente (de manière **qualitative** et conformément aux spécifications) dans les **délais impartis** (en atteignant les étapes spécifiées aux dates prévues) pour un **prix compétitif** (égal ou inférieur au devis).

Qui ?

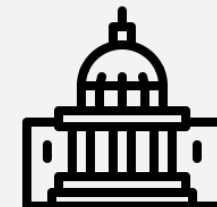
Secteur privé

→ Analyser les tendances en matière de prix et de performances des fournisseurs, notamment en termes de qualité et de durée, afin d'identifier de meilleures opportunités



Gouvernement

→ Utiliser les données pour voir si le rapport qualité-prix peut être atteint ou amélioré. -



Société civile

→ Contrôler les dépenses du gouvernement



Questions et indicateurs

Exemples de questions:

- Combien de contrats ont connu des dépassements de budget ? Cela se produit-il fréquemment ou pour des produits spécifiques ?
- Combien de contrats sont achevés dans les délais ?
- À quel prix achetons-nous certains produits ?
- Y a-t-il des différences de prix significatives pour des produits spécifiques ?
- Quel est le pourcentage total des économies réalisées ?

Exemple: Réduire les prix des médicaments au Chili



CHILE: DATA-ENABLED MONITORING IMPROVES COMPETITION AND PUBLIC SERVICES SUCH AS MORE AFFORDABLE MEDICINES

Increased competition



31% of the medicines increased the number of tenderers

Over 56% of the medicines having at least two suppliers

Cheaper medicines



60% of medicines purchased at up to 80% cheaper

7% reduction in average price of medicines compared to the previous period

Government cost savings



Total savings were 6.6 billion Chilean Pesos (approx US\$9 million), about 3% of total spend

Open data



Only 46% of CENABAST procedures were open in 2018. 62% of CENABAST procedures are now open

New participants are entering the market



17 of the 60 suppliers awarded contracts hadn't been awarded contracts in the previous period

Cas d'utilisation de l'intégrité publique

Dans le domaine des marchés publics, ce cas d'utilisation concerne **l'identification, la prévention et la lutte contre la corruption, la fraude et d'autres types de comportements illicites.**

Le calcul proactif des indicateurs de **signaux d'alerte** et l'application de méthodes de détection des risques, en utilisant des données ouvertes sur les marchés publics, permettent de détecter potentiellement la corruption et la fraude avant qu'elles ne se produisent et de dissuader les comportements illicites.



Qui ?

Gouvernement

→ Veiller à ce qu'il n'y ait pas de lacunes permettant des pratiques illicites et corrompues.



Société civile

→ Contrôler les dépenses du gouvernement



Les signaux d'alarme

Les indicateurs de comportement suspect (irrégularités) dans les marchés publics, qui peuvent se produire à tous les points de la chaîne des marchés publics, de la planification à la mise en œuvre.



Indicateurs clés et champs de données

Nous avons
cartographié OCDS
en drapeaux rouges

RED FLAGS for integrity:
Giving the **green light** to
open data solutions

Notre guide comprend une liste de **73 drapeaux rouges**, et la **cartographie OCDS** pour chaque drapeau rouge, la **méthode de calcul**, la **justification** de l'indicateur et les **références aux preuves académiques et empiriques** concernant l'indicateur.

Cas d'utilisation d'une opportunité de marché

Générer des opportunités de marché dans le cadre des marchés publics signifie **donner aux fournisseurs un accès juste et équitable** aux opportunités de marchés **afin d'améliorer la concurrence**, de permettre **une plus grande diversité des fournisseurs** et **de favoriser l'innovation**. Ce cas d'utilisation concerne l'utilisation de données ouvertes sur les marchés publics, à partir des différentes étapes du processus, **pour comprendre et décrire le marché public, analyser la concurrence et évaluer les performances des fournisseurs**.

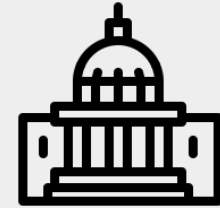
Qui ?

Secteur privé → Comprendre la réserve potentielle d'opportunités d'approvisionnement et identifier les marchés les plus compétitifs.



Gouvernement

→ Comprendre les tendances des achats passés, évaluer la concurrence
→ Comprendre leur base de fournisseurs afin de concevoir et de mettre en œuvre des stratégies visant à accroître la diversité des fournisseurs.



Questions et indicateurs

Indicateurs pour décrire
le marché de la
commande publique

Indicateurs pour
mesurer la concurrence

Indicateurs pour suivre
la performance des
fournisseurs

Exemple de questions:

- Combien de procédures de passation de marchés ont été ouvertes par période ? Pour quelles catégories et pour quel montant ?
- Combien de procédures concurrentielles ont reçu une seule offre ?
- Quelles agences ou catégories d'articles sont plus compétitives ?
- Combien de soumissionnaires ont participé à la procédure d'appel d'offres ?
- Quel est le taux de réussite des soumissionnaires ? S'agit-il de PME ?
- Certains marchés sont-ils concentrés ?

Exemple: La concurrence en Colombie

OBJECTIF : Dans son plan d'action 2019, l'agence a placé l'amélioration de la concurrence comme un objectif clé, un indicateur largement accepté par les économistes comme étant corrélé à des niveaux de corruption plus faibles.

OPEN DATA: La Colombie publie toutes ses informations sur les marchés publics dans la norme Open Contracting Data Standard. **Elle publie des informations sur le nombre d'offres reçues.**

Améliorer la concurrence en Colombie

1

L'agence de passation de marchés a développé un programme pour calculer et suivre régulièrement la concurrence, **classer les institutions.**

2

Programmes de formation et mesures incitatives pour que les organismes adjudicateurs améliorent leurs performances

3

Des **directives** pour les professionnels de la commande quant à comment créer des offres compétitives

4

Publié des **rappports** mensuels sur leurs progrès à l'intention du public.

Exemple: Compétition en Colombie

Open Contracting in Colombia

CHANGE IN COMPETITION 2018-2019



More bidders

3.6 average bidders per tender, up from 3.2



More tenderers

7443 unique tenderers, up from 6571



Fewer 1-bid tenders

33.3% single-bid tenders, down from 36.8%

Cas d'utilisation d'efficacité

L'efficacité interne consiste à **s'assurer que les investissements en ressources financières, temporelles et humaines dans un processus de passation de marchés se traduisent en fin de compte par une prestation de services de haute qualité et une optimisation des ressources.** Elle aide les gouvernements à adopter les meilleures pratiques et systèmes de passation de marchés tout en réduisant les ressources nécessaires, telles que l'argent ou le temps du personnel.

Questions et indicateurs clés

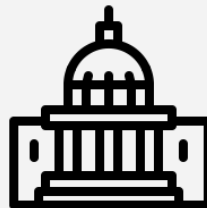
Exemple de questions:

- Quelle est la durée des différentes étapes du processus ?
- Y a-t-il des retards ? Des périodes d'appel d'offres courtes ?
- Combien d'appels d'offres ou de contrats ont été annulés ?
- Les contrats sont-ils livrés selon le calendrier prévu ?
- Les fournisseurs sont-ils payés à temps ?

Exemple concret: [Analyzing payment inefficiencies in Paraguay](#)

Cas d'utilisation de la prestation de services

Contrôler **la manière dont les marchés publics apportent de la valeur aux citoyens** en termes de qualité des biens, des travaux et des services fournis. Analyser en détail la **phase d'exécution des contrats**, afin de vérifier si les biens, travaux et services acquis sont livrés en temps voulu, avec une bonne qualité et au prix convenu.



Questions et indicateurs clés

Exemple de questions:

- Les contrats sont-ils livrés selon le calendrier prévu ?
- Quel montant a été payé pour des contrats spécifiques ?
- Quel est l'état d'avancement des projets spécifiques ?
- Les contrats sont-ils livrés conformément aux spécifications techniques ?
- Des modifications ont-elles été apportées au contrat ?

Exemple: Le comté de Makueni

Makueni: the small county leading action on open procurement in Kenya

461

Number of public procurement processes

\$407k

Savings in road construction

3.6%

Increased supplier diversification (% of supplier with the highest contract)

3.8

Average number of bidders for open procedures

Exemple: Le comté de Makueni

1

Portail OCDS: Makueni s'est engagé à adopter le modèle de contrat ouvert pour éradiquer la corruption dans l'utilisation des fonds publics en mettant en œuvre une approche durable pour des marchés publics efficaces grâce à des données ouvertes et à la divulgation publique des appels d'offres et des contrats publics.

2

Partenariats avec des experts en données ouvertes,
Development Gateway

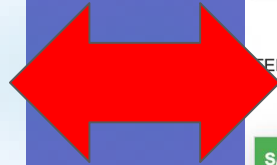
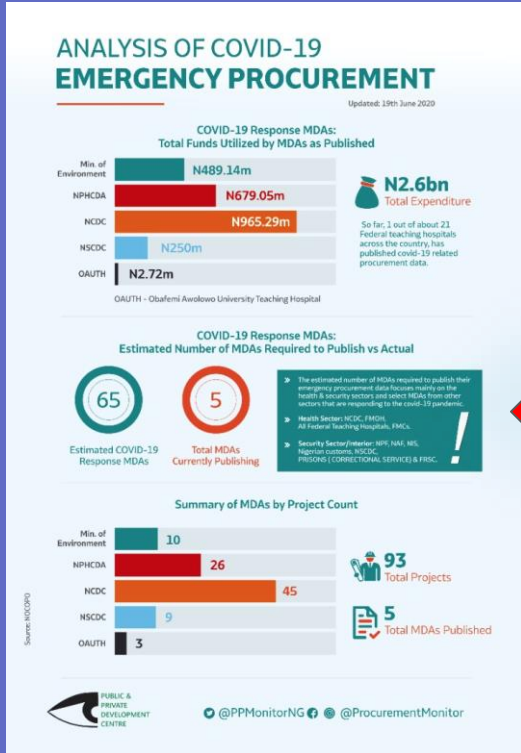
3

S'engager avec les groupes de la société civile locale pour soutenir le suivi

4

Engagement à divulguer des informations sur la propriété des entreprises afin d'identifier la corruption et d'exposer la propriété bénéficiaire

Nigéria : Feedback des citoyens et suivi des projets



NIGERIA OPEN CONTRACTING PORTAL (NOCOPO) COVID-19 EMERGENCY PROCUREMENT

FEDERAL MINISTRY OF ENVIRONMENT
FEDERAL MINISTRY OF ENVIRONMENT HEADQUARTERS

S/N	PROJECT TITLE	CONTRACTOR	CONTRACT SUM	SOURCE OF FUNDING	COMPLETION PERIODS	PROJECT STATUS	ITEM(S)
1	Supply of Chlorines Based Chemicals and Outdoor Application (Lagos Centre)	MESSRS MASFAS INTERNATIONAL LTD	98,000,000.00	EHORECON 2020	30 days		CHLORINE AND DISINFECTION (1 one) ,
2	Supply of Chlorine Based Chemicals and outdoor Application (Edo Centre)	MESSRS KAPLAN CONSULTS LTD	24,050,000.00	EHORECON 2020	30 days	Completed	

...conduisant le gouvernement à travailler avec la société civile

Suivi des projets au Nigéria

In Ebonyi, Multi-million Naira Teachers' Quarters Projects Abandoned, Non-existent

by Olanrewaju Oyedeji — December 23, 2021 in Education, Governance
8 min read



After Dataphyte's Investigation, BPP Explains itself as Ebonyi Government Restarts Work on Abandoned School Project

by Olanrewaju Oyedeji — January 11, 2022
in Development, Education, Governance 2 min read





Conclusion : Les données sont utiles lorsqu'elles sont utilisées

Les exemples partagés montrent que les données peuvent être utilisées par les décideurs politiques et les parties prenantes pour informer les réformes nécessaires et obtenir de meilleurs résultats.

Les données ne sont qu'une pièce du puzzle. OCP aide ses partenaires à concevoir des réformes de **manière holistique** afin que la publication et l'utilisation des données fassent partie d'une théorie du changement plus large.

Questions?

**OPEN
CONTRACTING
PARTNERSHIP**

English OCP Post- event Survey

[www.surveymonkey.com/r/ocp
-post-event](https://www.surveymonkey.com/r/ocp-post-event)

Scan the QR code below to access the survey on your device.





OPEN CONTRACTING PARTNERSHIP

www.open-contracting.org
[@opencontracting](https://twitter.com/opencontracting)