

Données de la commande publique : importantes et utiles

OBJECTIFS

1

Les participants comprendront le concept et les principes de la commande publique ouverte

2

Les participants comprendront comment les données ouvertes sur les marchés publics peuvent être utilisées pour mener à bien leurs réformes, grâce à des cas d'usage

3

Les participants découvriront quelques exemples de la commande publique ouverte

Cheffe des programmes pays



Carey Kluttz
Twitter: [@careykluttz](https://twitter.com/careykluttz)
ckluttz@open-contracting.org

Chef de l'Afrique



Edwin Muhumuza
Twitter: [@edwin_muhumuza](https://twitter.com/edwin_muhumuza)
emuhumuza@open-contracting.org

Introduction de l'Open Contracting Partnership

- Né au sein de la Banque mondiale en 2012, jusqu'en 2015
- Organisation à but non-lucratif et anti-silo, qui travaille à **ouvrir et transformer** la commande publique
- Concentration sur **les données ouvertes et le gouvernement ouvert** à travers toute la chaîne de la commande publique (planification, appel d'offres, attribution, contrat, exécution)
- **50+ pays** autour du monde, OCDE et non-OCDE, dans toutes les régions

Notre mission

Transformer la commande publique pour qu'elle soit ouverte par conception, équitable, et efficace.


Nous construisons une communauté mondiale pour le changement, et nous soutenons des exemples puissants de ce qui est possible quand les gouvernements, les entreprises, et les citoyens travaillent ensemble. Nous mesurons et partageons des résultats de la commande publique ouverte, y compris une **compétition accrue**, un **meilleur rapport qualité-prix**, et **plus d'efficacité, d'intégrité, et de confiance** dans les marchés publics.

**OPEN
CONTRACTING
PARTNERSHIP**



US\$13,000,000,000,000

~15-20% du PIB



**Qu'est-ce que la
commande publique
ouverte?**

**OPEN
CONTRACTING
PARTNERSHIP**

Ce qu'on entend par la commande publique ouverte

Les principes & pratiques de la commande publique ouverte comprennent :

- **Passer des systèmes sur papier à des systèmes numériques** avec des données ouvertes.
- **Identifier des besoins des utilisateurs dès la planification**, grâce à l'implication de plusieurs parties prenantes et à des systèmes d'information ouverts.
- **Concevoir des processus d'appel d'offres inclusifs** avec un langage clair et accessible, des incitations alignées, et qui sont axés sur les besoins et les résultats.
- **Faire participer les parties prenantes** tout au long du processus de la commande publique, dès la planification à la livraison.
- **Suivre la performance et mettre en place de boucles de rétroaction** pendant la livraison.

Ce qu'on entend par la commande publique ouverte

La commande publique ouverte ouverte est l'ensemble des principes et des processus qui soutiennent une prestation de services publics efficace et l'accès aux opportunités économiques grâce à des données ouvertes et à l'engagement des parties prenantes.

La commande publique ouverte consiste à divulguer les informations sur les marchés publics et à les rendre accessibles afin que les gouvernements puissent collaborer avec les citoyens, les entreprises et les autres pour relever les défis tout au long du cycle de passation de marchés, et améliorer la prestation de services.

Nous soutenons nos partenaires à **penser différemment** de la commande publique, utilisant une approche de **gouvernement ouvert & données ouvertes** afin d'entraîner des **réformes percutantes et durables**

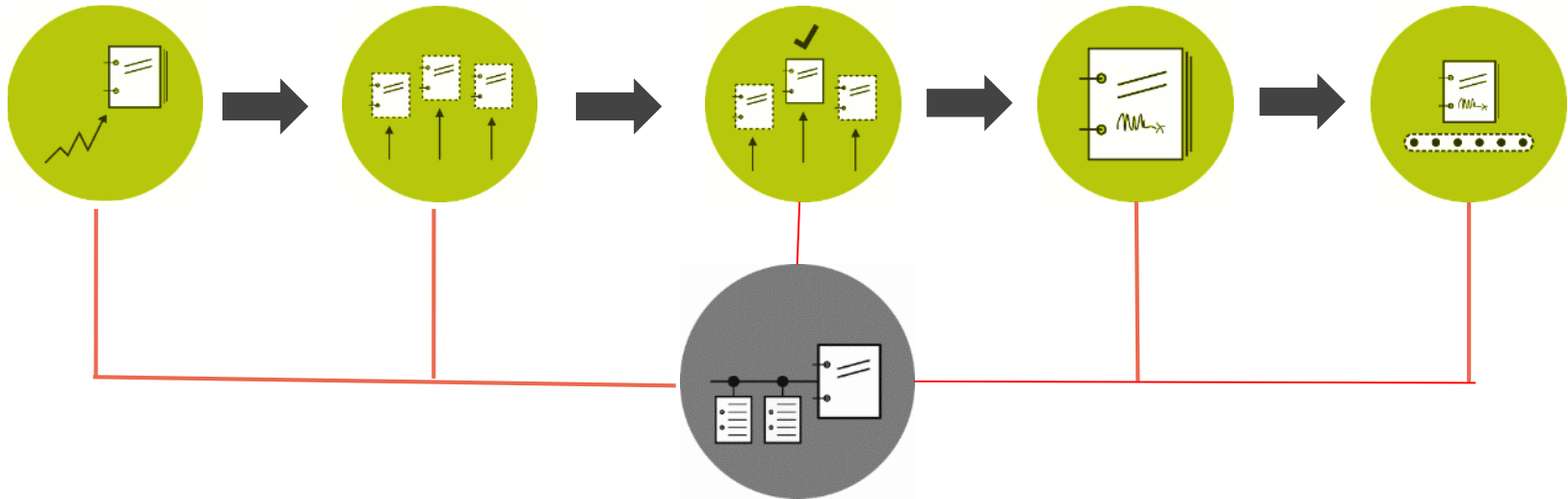


Pourquoi les données sont importantes



Standard de données sur la commande publique ouverte (OCDS)

Planification Appel d'offres Attribution Contrat Exécution



Identifiants & archives
uniques

Données structurées & archive pour chaque marché public



La planification du marché

Comprenant :

Budgets
Plans du projet
Plans d'achat
Études de marché
Informations issues d'audiences publiques



Lancement (appel d'offres)

Comprenant :

Avis d'appel d'offre
Spécifications
Biens et services achetés
Montants
Modalités de demande de renseignements



Attribution

Comprenant :

Les détails de l'attribution
Les informations sur les candidats
L'évaluation des candidatures
Les montants



Le contrat

Comprenant :

Les détails finaux
Le contrat signé
Les modifications
Les montants



Exécution du marché

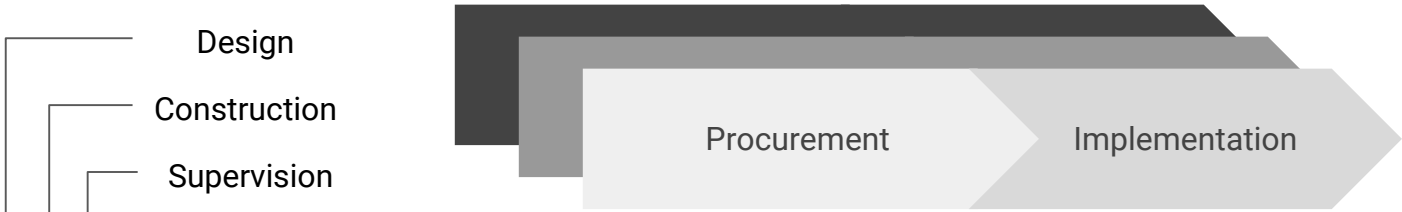
Comprenant :

Les paiements
L'avancement du projet
Les lieux d'exécution
Les extensions
Les modifications
Les informations sur la réalisation ou la résiliation

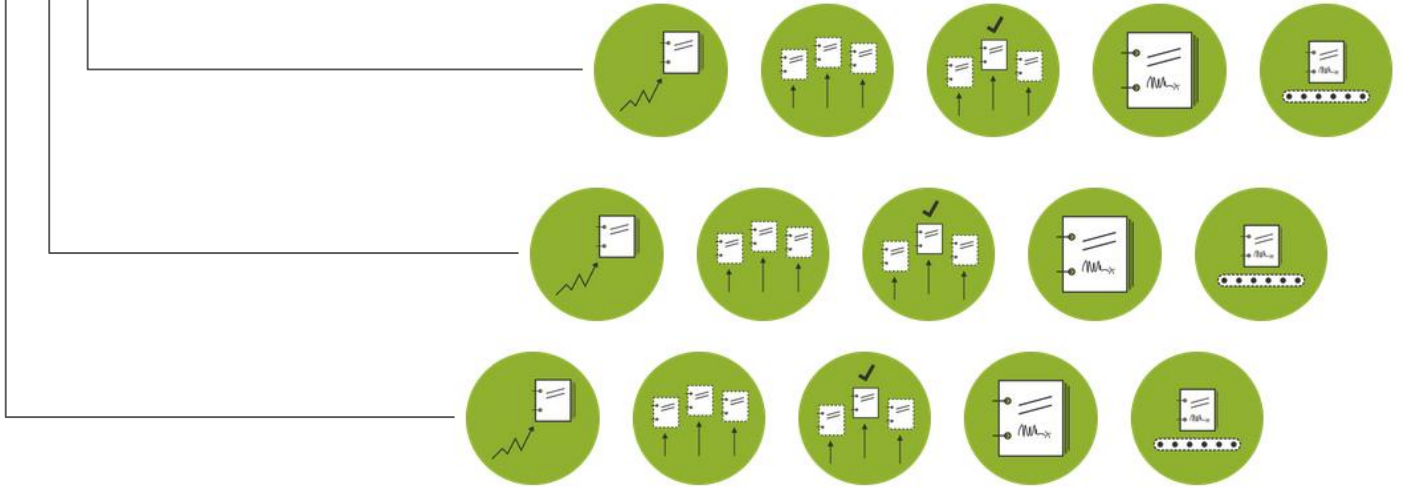
Level 1:
Project



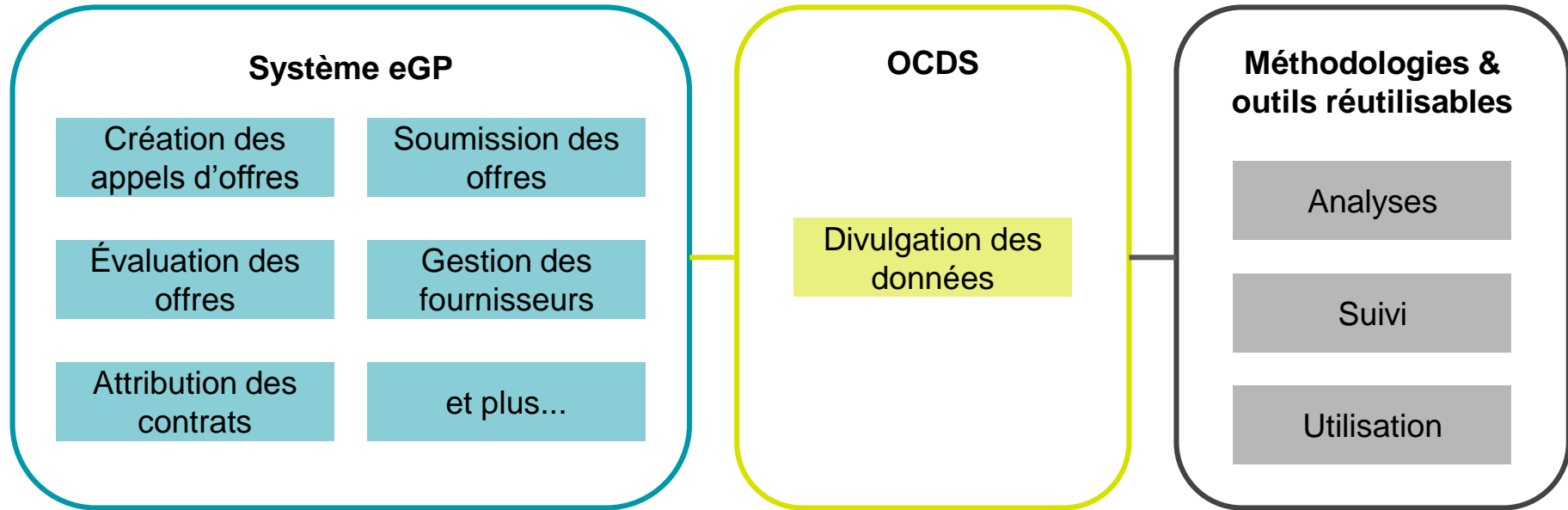
Level 2:
Contracting
process
summary



Level 3:
Contracting
process
detail



OCDS & systèmes électroniques de passation de marché



OCDS n'est pas un système électronique de passation des marchés publics, mais peut améliorer les systèmes eGP

OCDS & systèmes électroniques de passation de marché

Terms of Reference

How to implement better electronic government procurement systems in Africa

Electronic government procurement (eGP) is facing challenges across Africa, with similar systems implemented in many countries that are opaque and do not meet government, vendor, or citizen needs. The Open Contracting Partnership (OCP) is working to break this pattern. Our goal is to build a deeper shared understanding of the challenges and why they are falling short in many cases - and what needs to be done to address them. We are eager to work with consultant(s) who can help us make this change, and are looking for applicants of how we can contribute to better eGP implementations, especially in the context of the Open Contracting Partnership.

Open Contracting Partnership

Guide to Defining Open Contracting Data Standard Functional Requirements for Electronic Government Procurement Systems



REF	DESCRIPTION OF REQUIREMENT
	MODULE: BUSINESS INTELLIGENCE AND REPORTING
	SUB-MODULE: OPEN CONTRACTING AND OPEN CONTRACTING DATA STANDARD
OCDS 1	The e-GP system must capture structured procurement data described in OCDS 1.1 to 1.5 and publish it in a machine readable format specified in the latest version of OCDS covering Planning, Tender, Award, Contract and Implementation.

Valeur des données structurées et ouvertes

Données

DATA



Rangées

SORTED



Arrangées

ARRANGED




Visuellement présentées

PRESENTED
VISUALLY



Une approche efficace pour:

- Ranger, analyser, et présenter les données
- Permettre aux différents jeux de données de communiquer (même s'ils proviennent des systèmes différents)



La valeur des données réside dans la manière dont elles peuvent être utilisées, lorsqu'elles sont analysées et utilisées pour la prise de décision

Cas d'usage

Cinq besoins clés des utilisateurs :



Débouchés du
marché



Rapport
qualité-prix



Intégrité
publique



Prestation
des services



Efficacité
interne

Un cas d'usage est un exemple spécifique d'utilisation de données pour obtenir un résultat dans la poursuite d'un objectif

Pour chaque cas d'utilisation, il faut des champs de données spécifiques pour calculer des indicateurs

Pourquoi les cas d'usage sont importants

1

L'identification des cas d'usage clés aide à définir des objectifs clairs et mesurables, ainsi que les indicateurs pour les suivre

2

Ils aident à prioriser les données qu'il faut collecter, publier ou analyser

3

Ils aident à identifier les principaux utilisateurs des données, et à élaborer des stratégies pour accroître leur utilisation

4

Être clair sur les objectifs et les besoins en matière de données, cela peut aider à gagner du temps et des ressources !

Nous conseillons de **définir les cas d'usage au début** de votre voyage vers la commande publique ouverte, ce qui peut informer votre stratégie de publication de données et vos décisions de mise en œuvre technique

Si les **données sont déjà disponibles**, les cas d'usage peuvent aider à identifier ce qui est possible de calculer, à accroître l'utilisation des données par différents acteurs, à améliorer l'utilisation des données pour la prise de décision, et à améliorer la publication et la qualité des données

GUIDE AUX CAS D'USAGE



A successful implementation of OCDS is one that produces useful, actionable data that improves the agency or insight of a specific set of users —but it's often not straightforward to get governments, citizens, businesses, technologists, journalists and academia to use data. To bridge that gap, we wrote a [use case guide](#) with five steps for publishers to follow:

1. Identify your stakeholders
2. Figure out what information they want and why
3. Document your user requirements
4. Map demand to supply and make a plan
5. Document use and impact for adaptive learning

Linking OCDS to indicators

Core to this work is a [preliminary spreadsheet of indicators linked to OCDS](#) that we have drawn up to show what OCDS fields are needed to measure each indicator. Keep reading before you take a look!

What the spreadsheet is for

Users can:

- Learn new indicators to measure progress towards outcomes, like fairer competition;
- Lookup an indicator to learn how to measure it with OCDS data;
- Use the indicators in a monitoring and evaluation (M&E) framework.

If an [OCDS](#) field is required by an indicator of interest, publishers can prioritize the field for:

- Collection (if it is not already collected by internal systems);
- Publication (if it is not already published);
- Data quality improvements.

www.open-contracting.org/resources/using-it/



Use case guide: Indicators linked to OCDS #public



File Edit View Insert Format Data Tools Add-ons Help All changes saved in Drive



	A	B	C	D	E	F	H
1	ID	Group	Indicator	Information needs	Suggested OCDS fields	Rationale and Additional Context	Source
2	M001	Market Opportunity	Percent of contracts awarded to top 10 suppliers with largest contracted totals	- Supplier ID - Award information on winning supplier	awards/suppliers/identifier contracts/id contracts/awardID	A higher percent of contracts awarded to the top suppliers may indicate weaker market opportunity. Analyzing the concentration of overall contacted value gives insight into how inclusive and competitive the overall marketplace is	TI Ukraine
3	M002	Market Opportunity	Mean percent of bids which are disqualified	-Bid information -Disqualification information	tender/id bidders/disqualifiedBidders (Bid Extension)	A higher mean percent of bidders disqualified from participation may indicate that a buyer may subject bidders to unjustified disqualification. This can reduce confidence in a buyer and, as a result, reduce the number of bidders wishing to bid for future tenders with this buyer	OCP S&L
4	M003	Market Opportunity	Mean number of tenders per supplier	-Tender information -Supplier information	tender/id awards/suppliers/identifier/id	The higher the mean number of tenderers who compete for a buyer's contracts, the more competitive the overall procurement system may be	OCP S&L
5	M004	Market Opportunity	Percent of tenders with at least three participants deemed qualified	-Tenderers information	tender/id tender/numberOfTenderers OR tender/tenderers/identifier/id bids/validBids (Bid Extension)	A higher percent of tenders with three or more bidders may signal a highly competitive tenders, which may be related to effective preparation of a buyer and could ensure a better market price	OCP S&L
6	M005	Market Opportunity	Mean number of bidders by item type	-Tenderers information -Item information	tender/id tender/tenderers/identifier/id tender/items/id	The higher the mean number of unique bidders who provide a certain item, the more competitive the overall procurement system may be	OCP Internal
7	M006	Market Opportunity	Mean number of bidders per tender	-Tender ID -Bidders information	tender/id tender/numberOfTenderers OR tender/tenderers/id	A higher mean number of bidders per tender may indicate limited sole-sourcing and that tenders fairer competition. It may indicate increased competition and trust in the contracting system	OCP S&L
8	M007	Market Opportunity	Median number of bidders per tender	-Tender ID -Bidders information	tender/id tender/numberOfTenderers OR tender/tenderers/id	A higher median number of bidders per tender may indicate limited sole-sourcing and that tenders fairer competition. It may indicate increased competition and trust in the contracting system	OCP S&L
9	M008	Market Opportunity	Mean number of unique suppliers per buyer	-Procuring Entity -Supplier ID	awards/id tender/id tender/procuringEntity/identifier/id awards/suppliers/identifier/id	A higher mean number of unique suppliers can indicate greater market fairness. Rotating suppliers and a larger number of suppliers per entity may be measures of system openness and competition	TI Ukraine
10	M009	Market Opportunity	Number of new suppliers registered in the system	-Suppliers Information	awards/id awards/suppliers/identifier/id	A higher number of new (first-time) suppliers may indicate greater system openness and potential for competition. New suppliers may also indicate increased trust in the contracting system	OCP S&L
11	M010	Market Opportunity	Number of new bidders in a system	-Bidders Information	tender/id tender/tenderers/id tender/tenderPeriod/endDate	A higher number of new (first-time) bidders may indicate greater system openness and potential for competition. New bidders may also indicate increased trust in the contracting system	OCP Internal
12	M011	Market Opportunity	Percent of growth of new suppliers in a system	-Suppliers Information	awards/id awards/suppliers/identifier/id	A higher number of new (first-time) suppliers may indicate greater system openness and potential for competition. New suppliers may also indicate increased trust in the contracting system	Development Gateway

https://docs.google.com/spreadsheets/d/1j-Y0ktZiOyhZzi-2GSabBCnzx6fF5lv8h1KYwi_Q9GM/edit#gid=612001000

https://docs.google.com/document/d/1HeEXYWXQNCqn_6OBS1lluCUR4lyELVXVqMfb1trXoD8/edit#

Cas d'usage du rapport qualité-prix

Le rapport qualité-prix se réfère à **l'utilisation efficace, efficiente et économique des ressources dans les marchés publics à travers les différentes étapes du processus**. C'est possible qu'il peut ne pas être atteint en considérant uniquement le prix, mais en évaluant également d'autres attributs tels que la **qualité** des articles achetés et **l'efficacité** du processus.

Dans les marchés publics, par exemple, le rapport qualité-prix peut être atteint lorsqu'un contrat est exécuté de manière compétente (de **manière qualitative** et conformément aux spécifications) **en temps opportun** (en atteignant les étapes spécifiées aux dates prévues) pour un **prix compétitif** (égal ou inférieur au budget).

Qui ?

Le secteur privé

→ analyser les tendances des prix et des performances des fournisseurs, notamment en termes de qualité et de durée, afin d'identifier de meilleures opportunités



Le gouvernement

→ utiliser les données pour voir si un bon ou meilleur rapport qualité-prix est possible



La société civile

→ suivre les dépenses publics



Questions et indicateurs

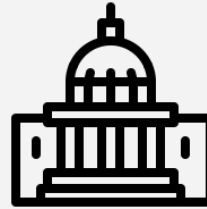
Exemples des questions :

- Combien de marchés ont eu des dépassements de budget ? Cela se passe fréquemment, ou pour des produits spécifiques ?
- Combien de marchés sont achevés dans les délais prévus ?
- À quel prix sont achetés certains produits ?
- Y a-t-il des différences de prix significatives pour des produits spécifiques ?
- Quel est le pourcentage total des économies réalisées ?

Cas d'usage de l'intégrité public

In public procurement this use case relates to **identifying, preventing and combating corruption, fraud, and other types of illicit behaviour.**

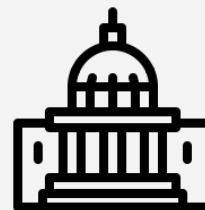
Proactively calculating **red flag indicators** and applying risk detection methods, using open procurement data, allow to potentially detect corruption and fraud before it happens and deter illicit behaviour.



Cas d'usage de l'intégrité public

Dans le domaine des marchés publics, ce cas d'usage concerne **l'identification, la prévention, et la lutte contre la corruption, la fraude** et d'autres types de comportements illicites.

Le calcul proactif des **indicateurs de signaux d'alarme** et l'application de méthodes de détection des risques, en utilisant des données ouvertes sur les marchés publics, permet la détection de la corruption et la fraude avant qu'elles ne se produisent, et de dissuader les comportements illicites.



Qui ?

Le gouvernement

→ Assurer qu'il n'y a pas de lacunes permettant des pratiques illicites et corrompues



La société civile

→ Suivre les dépenses publics



Signaux d'alarme

Les indicateurs de comportement suspect (irrégularités) dans les marchés publics, qui peuvent se produire à chaque étape de la commande publique, de la planification à la mise en œuvre



WARNING

Indicateurs et champs de données clés

Nous avons mappé
les signaux d'alarme à
l'OCDS

RED FLAGS for integrity:
Giving the **green light** to
open data solutions

Notre guide comprend une liste de **73 signaux d'alarme**, et la **cartographie OCDS** pour chaque signal, la **méthode de calcul**, la **justification** de l'indicateur et les **références aux preuves** académiques et empiriques concernant l'indicateur

Cas d'usage de débouché de marché

Générer des opportunités ou débouchés de marché dans le cadre des marchés publics signifie **donner aux fournisseurs un accès juste et égal aux opportunités de marchés** afin **d'améliorer la concurrence**, de permettre une **plus grande diversité des fournisseurs** et de favoriser **l'innovation**. Ce cas d'usage concerne l'utilisation de données ouvertes sur les marchés publics, à partir des différentes étapes du processus, pour **comprendre et décrire le marché, analyser la concurrence et évaluer les performances des fournisseurs**

Qui ?

Le secteur privé

→ Comprendre le pipe-line potentielle d'opportunités de marchés publics et identifier les secteurs ou marchés les plus compétitifs



Le gouvernement

→ Comprendre les tendances des achats passés, évaluer la concurrence

→ Comprendre la base de fournisseurs afin de concevoir et de mettre en œuvre des stratégies pour accroître la diversité des fournisseurs



Questions et indicateurs

Indicateurs pour décrire
le marché

Indicateurs pour suivre
la concurrence

Indicateurs pour suivre
la performance des
fournisseurs

Exemples des questions :

- Combien de procédures ont été ouvertes par période ? Pour quelles catégories et pour quel montant ?
- Combien de procédures concurrentielles avait une seule offre ?
- Quelles agences ou catégories d'articles sont plus compétitives ?
- Combien de soumissionnaires ont participé à l'appel d'offres ?
- Quel est le taux de réussite des soumissionnaires ? Et des PME ?
- Certains secteurs ou marchés sont-ils concentrés ?

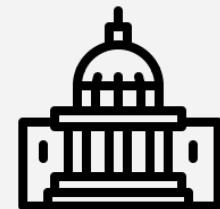
Cas d'usage d'efficacité

L'efficacité interne consiste à s'assurer que les **investissements en ressources financières, temporelles et humaines dans un processus de commande publique se traduisent par une prestation de services de haute qualité et une optimisation des ressources**. L'efficacité interne aide les gouvernements à mettre en place de meilleures pratiques et systèmes de commande publique, tout en réduisant les ressources nécessaires, telles que l'argent ou le temps du personnel.

Qui ?

Le gouvernement

- Comprendre les tendances des achats passés, évaluer leur efficacité
- Comprendre quels secteurs ou institutions sont les moins efficaces



Questions et indicateurs

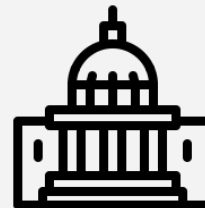
Exemples des questions :

- Quelle est la durée des différentes étapes du processus ?
- Y a-t-il des retards ? Des périodes d'appel d'offres courtes ?
- Combien d'appels d'offres ou de marchés ont été annulés ?
- Les marchés sont-ils livrés selon le calendrier prévu ?
- Les fournisseurs sont-ils payés à temps ?

Exemple en pratique : [Analyser les inefficacités des paiements au Paraguay](#)

Cas d'usage de prestation des services

Suivre comment les **marchés publics apportent de la valeur aux citoyens** en termes de qualité des biens, des travaux et des services fournis. Analyser en détail **la phase d'exécution des marchés**, afin de vérifier si les biens, travaux et services acquis sont livrés en temps opportun, avec une bonne qualité et au prix convenu



Qui ?

Le gouvernement

- Comprendre quels secteurs ou institutions livrent à bien leurs marchés
- Comprendre quels fournisseurs livrent à bien leurs marchés



La société civile

- Suivre les dépenses publics
- Suivre la livraison des biens, des services, et des travaux, ainsi que sa qualité



Questions et indicateurs

Exemples des questions :

- Les marchés sont-ils livrés selon le calendrier prévu ?
- Quel montant a été payé pour des contrats spécifiques ?
- Quel est l'état d'avancement des projets spécifiques ?
- Les marchés sont-ils livrés conformément aux spécifications techniques ?
- Des modifications ont-elles été apportées au contrat ?

Example: Makueni county

Makueni: the small county leading action on open procurement in Kenya

461

Number of public procurement processes

\$407k

Savings in road construction

3.6%

Increased supplier diversification (% of supplier with the highest contract)

3.8

Average number of bidders for open procedures

Exemple : Comté de Makueni, Kenya

1

Portail OCDS : Makueni s'est engagé à adopter la commande publique ouverte pour éradiquer la corruption dans les marchés publics en mettant en œuvre une approche durable et efficace grâce à des données ouvertes et à la divulgation publique des appels d'offres et des contrats publics

2

Partenariats avec des experts en technologies et données ouvertes (Development Gateway)

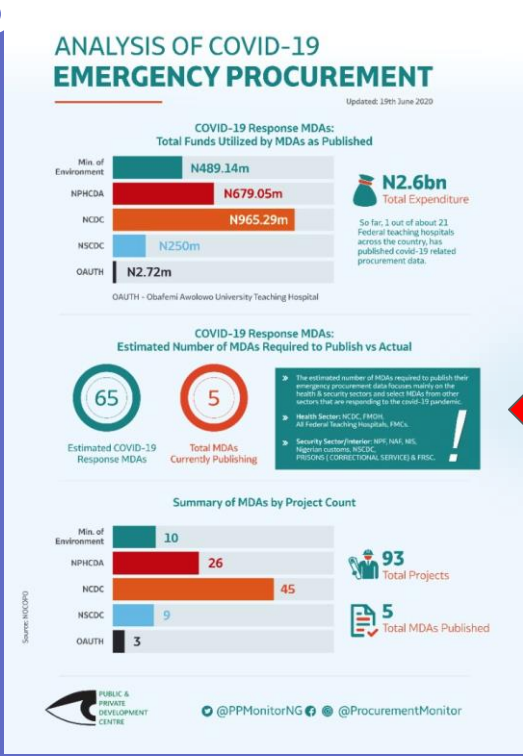
3

Engagement avec la société civile locale pour soutenir le suivi des marchés publics

4

Engagement à divulguer des informations sur la propriété des entreprises pour identifier la corruption et propriété effective

Nigeria : Réactions des citoyens et suivi des projets



NIGERIA OPEN CONTRACTING PORTAL (NOCOPO)
COVID-19 EMERGENCY PROCUREMENT

FEDERAL MINISTRY OF ENVIRONMENT
FEDERAL MINISTRY OF ENVIRONMENT HEADQUARTERS

S/N	PROJECT TITLE	CONTRACTOR	CONTRACT SUM	SOURCE OF FUNDING	COMPLETION PERIODS	PROJECT STATUS	ITEM(S)
1	Supply of Chlorines Based Chemicals and Outdoor Application (Lagos Centre)	MESSRS MASFAS INTERNATIONAL LTD	98,000,000.00	EHORECON 2020	30 days		CHLORINE AND DISINFECTION (1 one) ,
2	Supply of Chlorine Based Chemicals and outdoor Application (Edo Centre)	MESSRS KAPLAN CONSULTS LTD	24,050,000.00	EHORECON 2020	30 days	Completed	

... menant le gouvernement à travailler avec la société civile

Nigeria : suivi des projets

In Ebonyi, Multi-million Naira Teachers' Quarters Projects Abandoned, Non-existent

by Olanrewaju Oyedeji — December 23, 2021 in Education, Governance
8 min read



After Dataphyte's Investigation, BPP Explains itself as Ebonyi Government Restarts Work on Abandoned School Project

by Olanrewaju Oyedeji — January 11, 2022
in Development, Education, Governance 2 min read





Conclusion : données sont utiles quand elles sont utilisées

Ces exemples montrent que les données peuvent être utilisées par les décideurs politiques et les parties prenantes pour informer les réformes et obtenir de meilleurs résultats.

Mais les données ne sont qu'un élément. L'OCP aide ses partenaires à concevoir des réformes de manière **holistique**, de sorte que la publication et l'utilisation des données fassent partie d'une théorie du changement plus large.

Questions ?

**OPEN
CONTRACTING
PARTNERSHIP**

English OCP Post- event Survey

<https://www.surveymonkey.com/r/ocp-post-event>

Scan the QR code below to access the survey on your device.





**OPEN
CONTRACTING
PARTNERSHIP**

www.open-contracting.org
@opencontracting