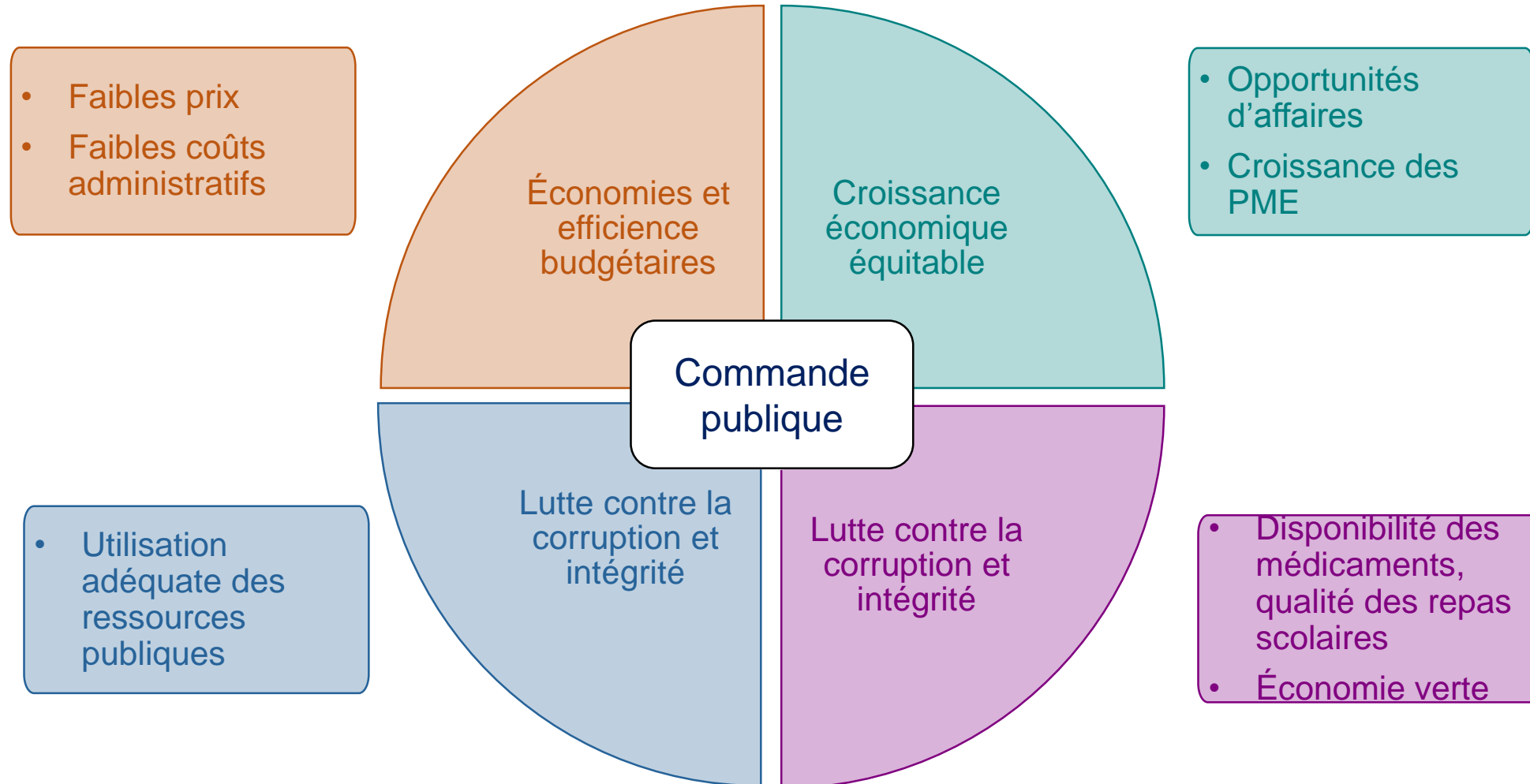




ANALYSE DES DONNEES POUR LE RENFORCEMENT DE LA COMMANDE PUBLIQUE

Qu'est-ce l'analyse des données en
commande publique et que mesure-
t-on?

Que mesure-t-on en commande publique?



Qu'est-ce l'analyse des données en commande publique?

Analyse des données en commande publique (PDA) : utilisation des données pour générer des informations exploitables afin de créer ou de modifier les politiques et les stratégies d'achat pour influencer les résultats en matière de développement.

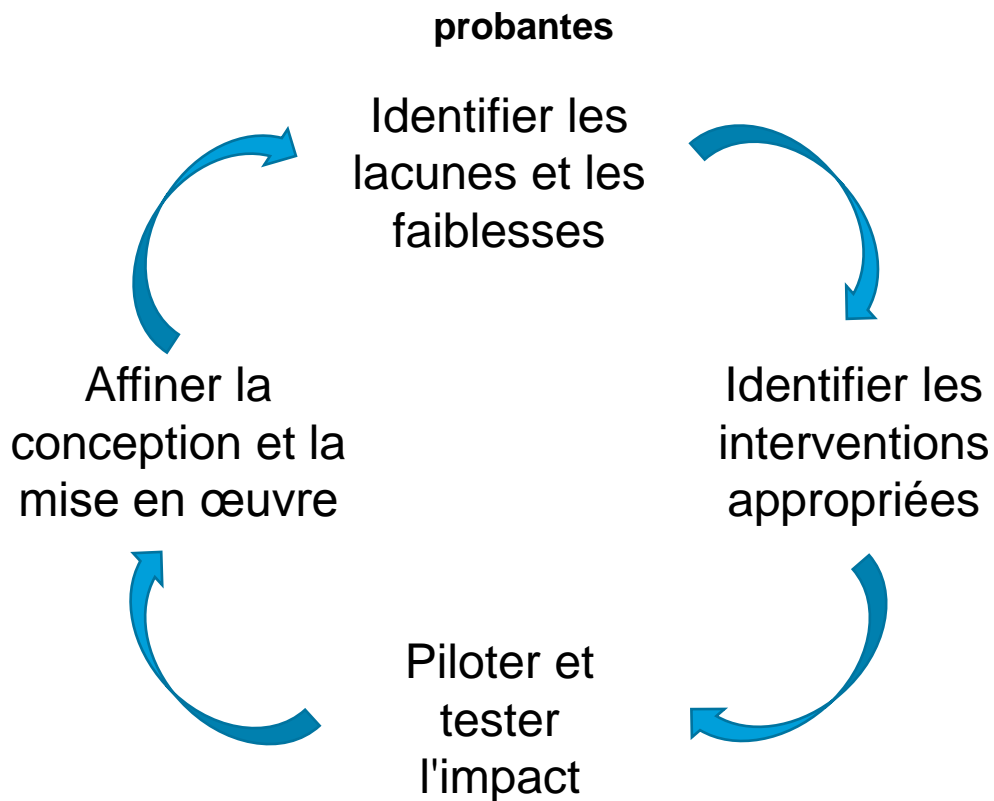
Contrôler les marchés publics, mesurer et comparer les performances en matière de marchés publics (par exemple, le respect du cadre juridique).

Identifier les domaines susceptibles d'être améliorés (par exemple, l'analyse des dépenses)

Informer le dialogue politique et la prise de décision fondée sur des données probantes (par exemple, accords-cadres pour des catégories spécifiques de produits)

Pourquoi a-t-on besoin de l'analyse des données?

Elaboration des politiques fondées sur des données



Comprendre les compromis

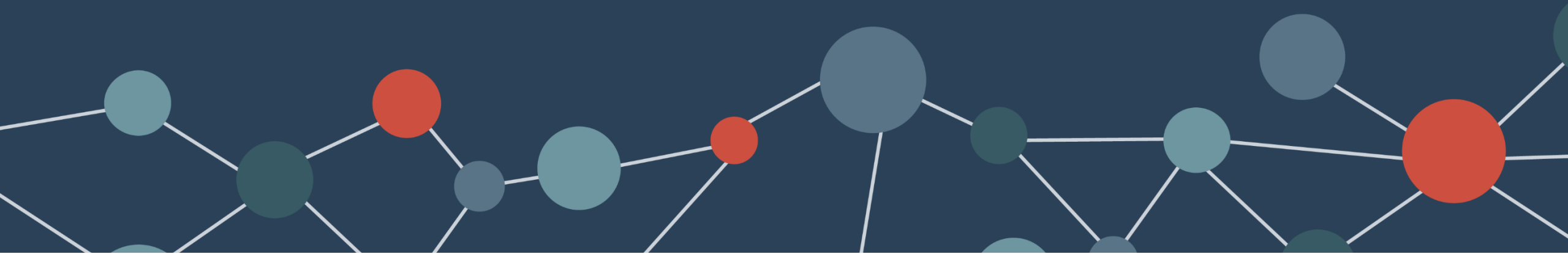
Exemple : Au Brésil (marchés publics fédéraux), l'utilisation d'accords-cadres est associée à des prix plus bas, mais aussi à une plus faible probabilité de contracter avec des PME.

Outcome of interest	Unit price (log)	SME winner
Framework Agreements vs other open methods	-0.0919** (0.0407)	-0.0198*** (0.00582)
Observations	172,605	166,399
R-squared	0.910	0.566

*Notes: Model Specifications: Comparing FAs and non-FA open methods for the purchase of the same product by the same entity (product – entity FE), with year and quarter FEs. Robust standard errors in parentheses, *** $p < 0.01$, ** $p < 0.05$, * $p < 0.1$.*

Source: Banque Mondiale (2021), [Econometric Analysis of Framework Agreements in Brazil and Colombia](#).

Les outils et applications de l'analyse des données en commande publique



Analyse des données en commande publique- applications

Suivi des marchés publics

- Renforcer la fonction de suivi et d'évaluation des autorités chargées de la commande publique
- Créer des systèmes d'alerte en temps réel



Outils interactifs de suivi des données

Prise de décision sur des faits probants

- Cerner les lacunes en matière d'efficacité et d'intégrité et leurs déterminants
- Identifier les domaines d'actions ciblées
- Rationaliser systématiquement les stratégies alternatives
- Formuler des recommandations stratégiques pour éclairer les efforts de réforme et la conception de nouvelles politiques



Diagnostics des marchés publics fondés sur des données

Transparence et responsabilité

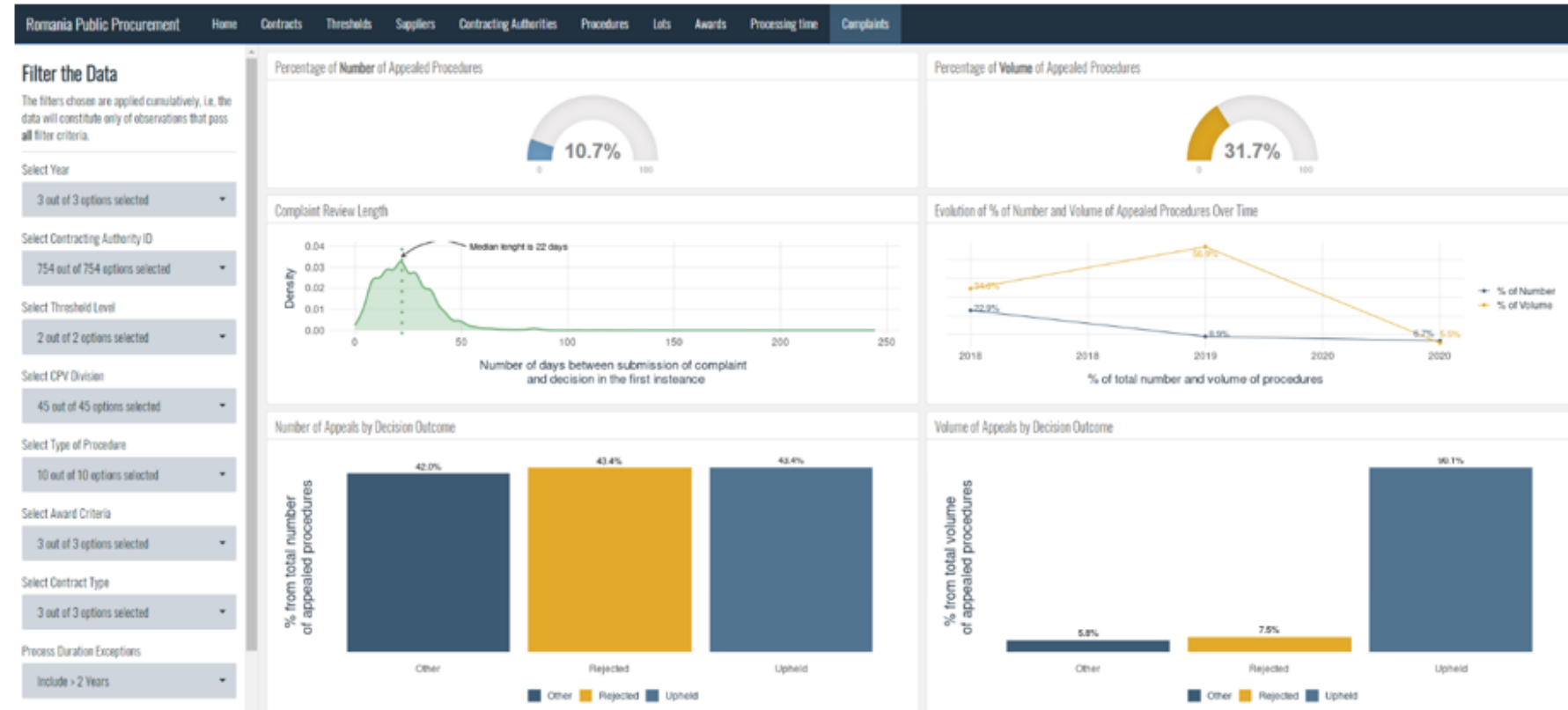
- Créer les conditions nécessaires pour mener de façon significative d'autres activités liées à l'analyse des données en commande publique
- Permettre à la société civile d'enquêter sur les marchés publics et les investissements



Améliorer la qualité des données et les rendre ouvertes

Outils interactifs de surveillance des données – Tableau de bord

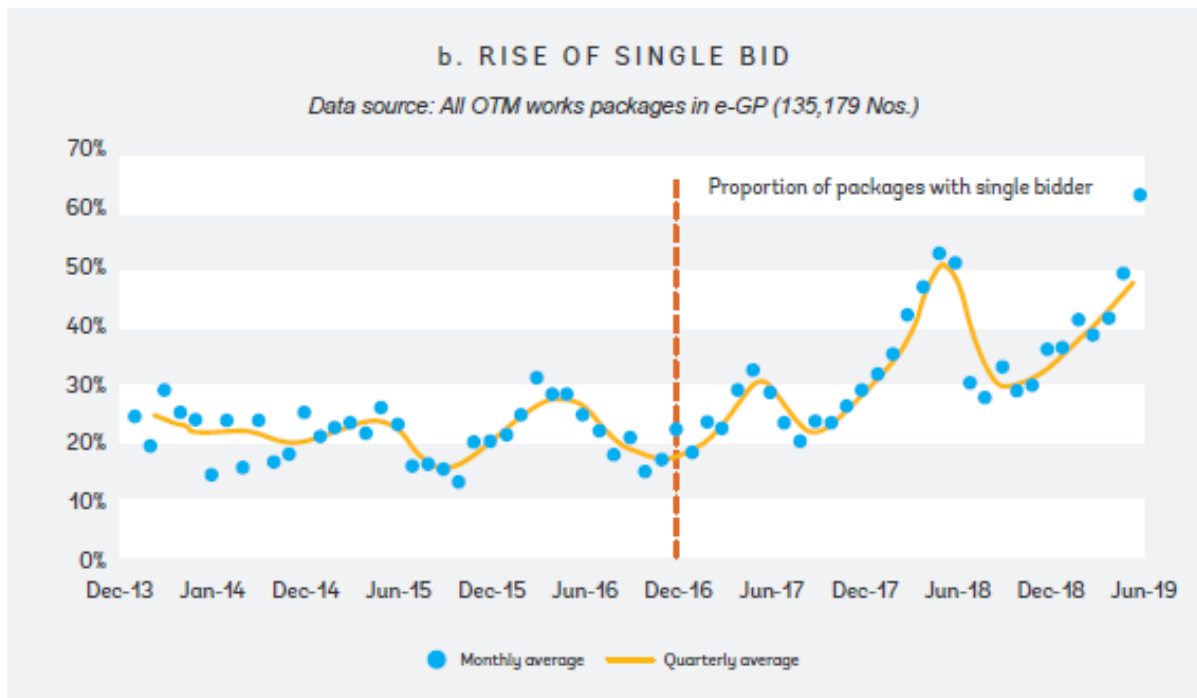
Figure 9: Snapshot of the Romanian Dashboard



Source: Romania's procurement monitoring dashboard delivered for the World Bank project, Assessment of the Public Procurement System and Further Support to the Implementation of the Public Procurement Strategy (P169141).

Diagnostics fondés sur les données – Évaluation des tendances

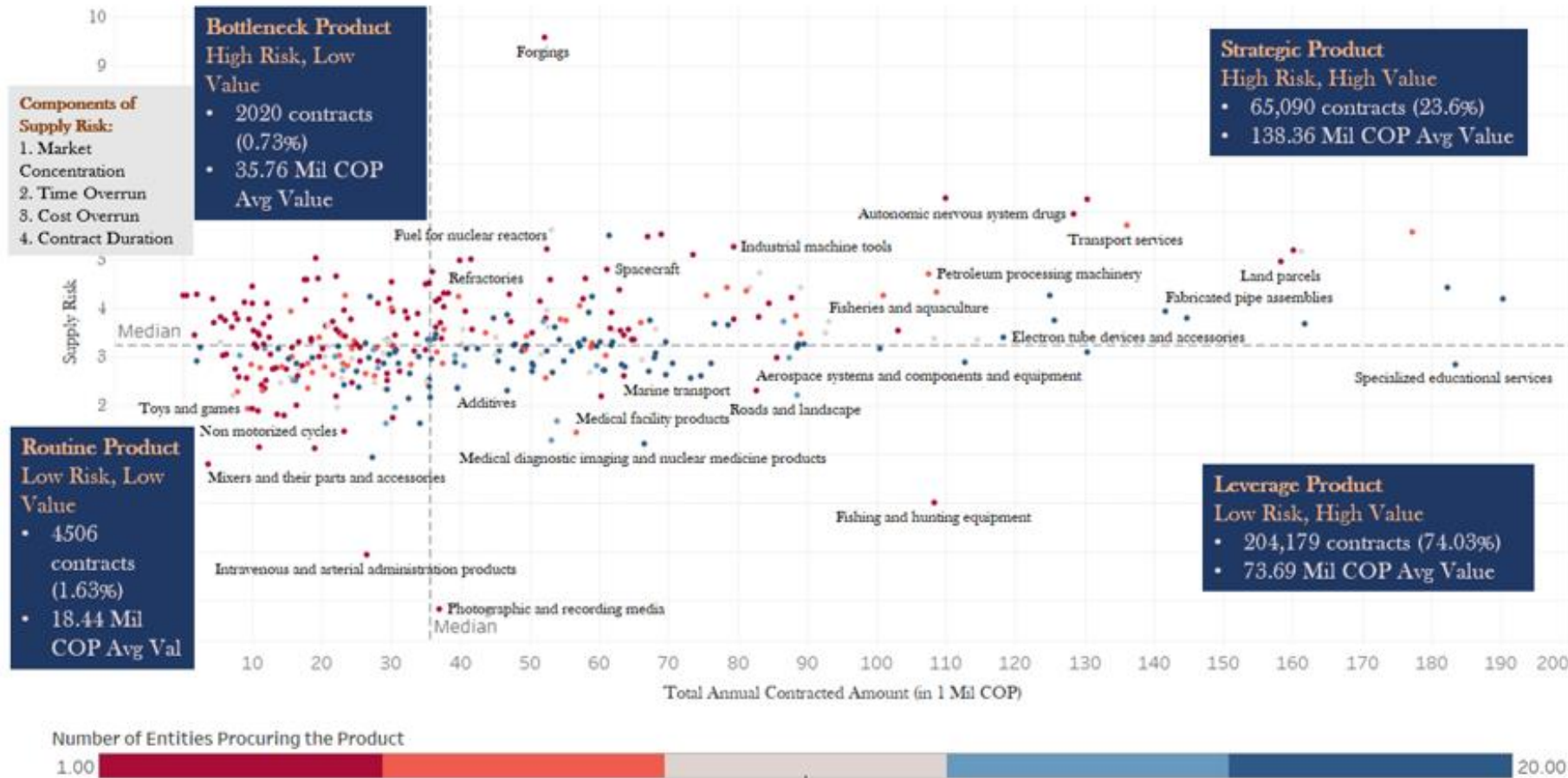
La « règle des 10 pour cent » a été introduite par le gouvernement du Bangladesh en décembre 2016 pour la passation des marchés de travaux selon la méthode d'appel d'offres ouvert et a imposé le rejet des soumissions dont le prix offert est de 10 pour cent supérieur ou inférieur au coût estimé.



Source: World Bank. 2020a. Assessment of Bangladesh Public Procurement System. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/33882>.

L'analyse des tendances temporelles a révélé que cette règle avait des conséquences indésirables, comme une diminution de la concurrence. Ces observations empiriques ont été déterminantes pour fournir des recommandations fondées sur des données probantes au gouvernement en ce qui a trait au maintien de cette règle.

Diagnostics axés sur les données – La matrice Kraljic



La matrice de Kraljic catégorise les biens et services et fonctionne avec des caractéristiques largement similaires en fonction de leur pertinence économique et du risque d'approvisionnement, et pour lesquelles des stratégies d'approvisionnement similaires peuvent être développées.

Source: Authors' elaboration from Colombia [open](#) public procurement data.

Diagnostics axés sur les données– analyse des dépenses

Analyser les tendances et les facteurs de résultats pour déterminer les stratégies les plus prometteuses pour réduire les prix, encourager la concurrence et améliorer la qualité et la rapidité des achats.

Variable with impact on Price	Savings	Recommended policy or strategy
Quantity purchased	4.5%	One main Procurement to supply the majority of the annual demand for high volume, low complexity products. Parallel purchases only on exceptional and justified cases.
Level of success of processes	1.5%	(1) Targeted intervention at relevant buyers to simplify bid requirements and (2) training programs to bid evaluation committees of lowest performing quartile buyers. (3) To develop standard bidding documents.
Time spent on bid evaluation and award	1.5%	(1) To implement electronic processes for necessary paperwork to award contracts, (2) to strategically appoint resources for procedures with many bidders, and (3) to simplify and standardize bid evaluation tasks.
Number of items bundled on a process	1.1%	To consolidate items supplied by companies of similar markets, reducing the number of procurement processes.
Procurement method	0.8%	(1) To minimize the use of direct contracting by exception or "contrataciones por excepción". (2) To expand the use of framework agreements for high volume, low complexity items. (3) To streamline the process for evaluating bids and award contracts under "licitación pública". (4) To carry out a survey with suppliers to gather insights into hidden costs to bid for government contracts.
Seasonality	0.5%	To minimize procurement during the months of December and June.
Electronic versus paper bidding	0.5%	To expand the use of electronic procurement through the SICE platform, perhaps adding buyers to the system.
Time allowed for bid preparation	0.5%	To grant more reasonable times for bidders to be able to prepare more responsive bids, particularly in "licitaciones abreviadas".

Exemple : Déterminer les produits qui conviennent le mieux aux accords-cadres

Qualité et ouverture des données – Portails ouverts

L'un des principes clés du programme de gouvernement ouvert est d'accroître la responsabilité envers les citoyens et la société civile en rendant les données gouvernementales accessibles au public. L'ouverture des données sur les marchés publics est un élément essentiel du programme de transparence et de responsabilisation et une ressource inestimable pour les chercheurs.

Datos Abiertos de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas

¿Qué son los datos abiertos?

El **Portal de Datos Abiertos de la DNCP** fue creado para promover el acceso a los datos de las contrataciones públicas del Paraguay e impulsar el desarrollo de las herramientas creativas para atraer y servir a los ciudadanos.

Datos Abiertos (*open data* en inglés) es una iniciativa global, ligada a las políticas de Gobierno Abierto, que persigue que los datos y la información, especialmente las que poseen las administraciones públicas, se publiquen de forma abierta, regular y reutilizable para todo el mundo, sin restricciones.

Con esta iniciativa se pretende fomentar la transparencia, la eficiencia, la participación ciudadana y el desarrollo económico, porque expone el trabajo que se realiza en las distintas instituciones y muestra como se gestionan e invierten los recursos públicos.



EXPLORAR LOS DATOS



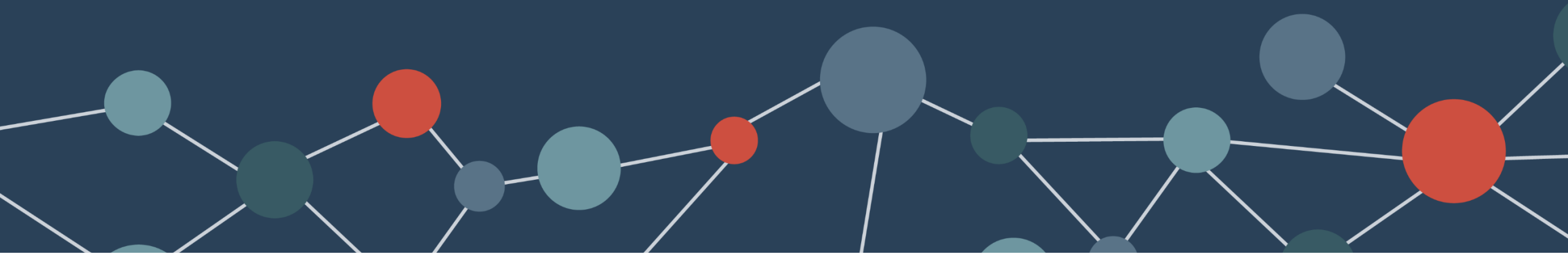
VER VISUALIZACIONES



API V1 API V2 API V3

Exemple : [Portail des marchés publics](#) du Paraguay, construit selon les [normes de données des contrats ouverts](#)

Les sources des données



Sources de données pour l'analyse des données en commande publique

Opérations de passation de marchés

- Appels d'offres
- Soumettre
- Plaintes
- Contrats
- Modifications de contrats
- Paiements

Autres données administratives

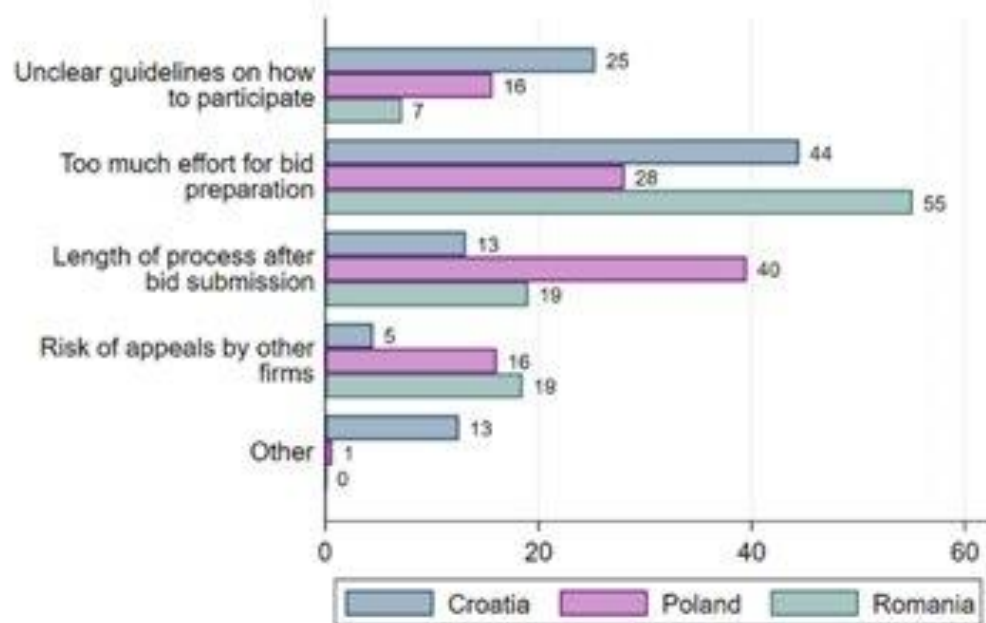
- Plans annuels de passation de marchés
- Audits
- Exécution de contrats
- Propriété effective
- Registre des entreprises et données sur les employeurs et les employés
- Sanctions
- Données judiciaires

Sondages

- Enquête auprès des responsables en commande publique
- Enquête auprès des entreprises
- Qualité de la prestation de services

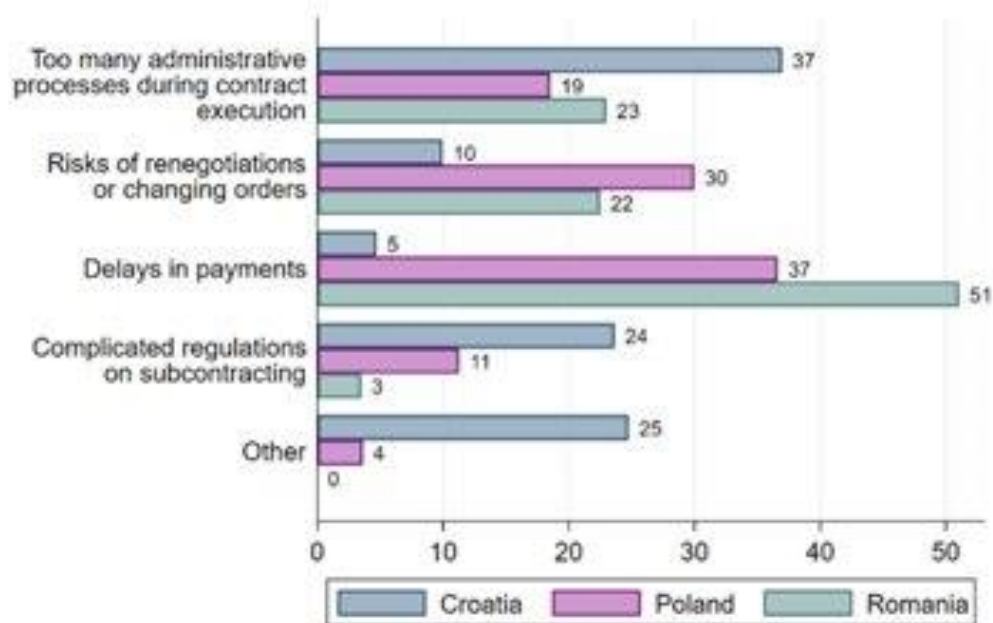
Sondages – Mesure au-delà des données sur les transactions

Figure 4.1: What is the main administrative obstacle before contract signature?



Weighted results.
Only firms that indicated that administrative procedures before contract signature are an obstacle to attempting to secure a government contract.

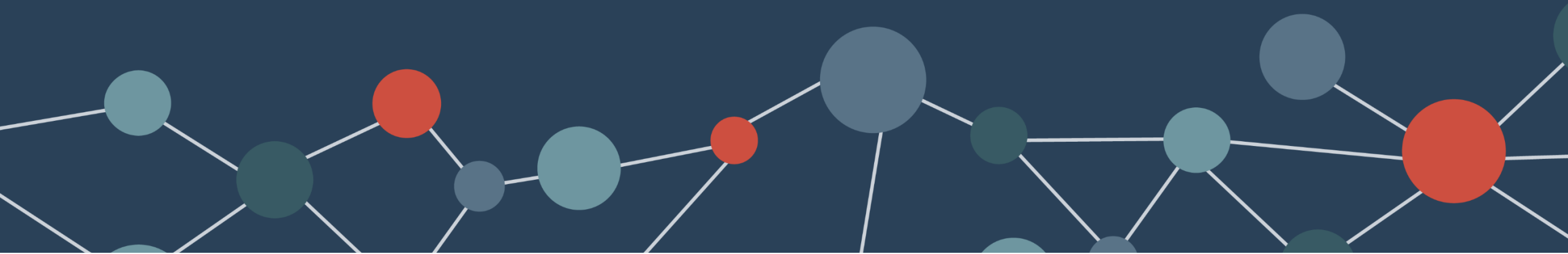
Figure 4.2: What is the biggest challenge that is expected when working under a government contract?



Weighted results.
Only firms that indicated that expected challenges during contract execution are an obstacle to attempting to secure a government contract.

Source: Authors' elaboration from the Enterprise Surveys micro-data, 2021 Covid Follow-up 3rd wave.

Démarrage!



Que peut-on faire avec la Banque Mondiale?

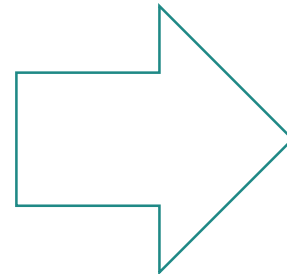
1. Réformes sur la commande publique électronique
2. Réformes de décentralisation
3. Evaluation MAPS
4. Évaluations et diagnostics : commande publique, concurrence, lutte contre la corruption, etc.
5. Données ouvertes sur les marchés publics
6. Renforcement des capacités
7. ..

Exemple de soutien de la BM - Uruguay

2018 - 2019: Rapport analytique basé sur des données historiques relatives à la commande publique

Déterminer les stratégies d'approvisionnement qui pourraient générer des économies potentielles

Déterminer les produits qui pourraient le mieux convenir au regroupement de la demande



2020 - 2021: Soutenir le gouvernement dans la mise en œuvre de l'analyse des données et des AC (accords-cadres)

Renforcement des capacités dans les accords d'approvisionnement coopératifs et les agences de régulation sur les AC

Élaborer des AC pour les biens et/ou services identifiés dans l'analyse précédente

Exemple de soutien de la Banque Mondiale - Roumanie

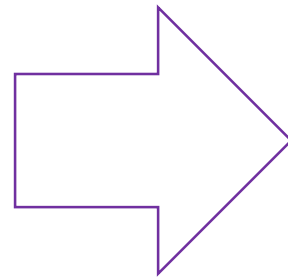
2017-2020: Soutien à la fonction de suivi et démonstration du potentiel de l'analyse des données en commande publique

Description des étapes de la préparation des données

Orientations pour l'amélioration des données

Définition des indicateurs élémentaires de risque de corruption

Description des indicateurs de charge administrative



2019-2023: Soutien de la mise en œuvre de mécanismes de suivi des marchés publics

Co-crédation d'un outil de suivi

Code reproductible et adaptable en R

Un logiciel statistique pour toutes les étapes, de l'extraction des données à la visualisation des données

Fluidifier le système de partage de données existant entre les agences

Comment commencer?

1. Quels sont les aspects de la commande publique qu'il faudrait approfondir et mieux comprendre? Quels sont les résultats en commande publique qui devraient être améliorés?
2. Y a-t-il une unité statistique qui peut utiliser et analyser les données sur les marchés publics? Faut-il renforcer les capacités?
3. Pas encore de système e-GP → Lancez le processus !
4. Le système e-GP existe déjà
 - a) Quelle est la stratégie d'utilisation des données e-GP à court, moyen et long terme ? Quels sont les éléments à intégrer dans les rapports standard et les outils de veille stratégique ?
 - b) Évaluation des données e-GP afin de vérifier la qualité et l'exhaustivité des données générées par le système e-GP et, le cas échéant, d'ajuster la conception du système e-GP.
 - a) Existe-t-il un portail ouvert sur les marchés publics qui met les données relatives aux marchés publics électroniques à la disposition de la société civile (chercheurs, ONG, organismes de surveillance, journalistes, etc.) Est-il conforme à l'OCDS ? La société civile en a-t-elle connaissance et a-t-elle la capacité d'utiliser cette ressource ?