
Commande publique durable

Une formidable opportunité pour réaliser les ODD

Wébinaire du 4 mai 2023

Farid Yaker, Expert Commande Publique Durable
farid.yaker@gmail.com



LA BANQUE MONDIALE
BIRD • IDA



Utiliser la commande publique pour soutenir des politiques publiques, ce n'est pas nouveau

❖ Premières expériences aux 19e et 20e siècles abordent les questions de justice sociale

- Conditions de travail équitables
- Rémunération équitable
- Intégration des personnes handicapées

Déjà au 19ème siècle aux Etats Unis

En 1840, le président Martin Van Buren des États-Unis d'Amérique a publié un décret établissant une journée de travail de 10 heures pour ceux qui travaillent sous contrat gouvernemental.

Après la Première Guerre mondiale, le gouvernement britannique a introduit un programme pour l'emploi d'anciens militaires handicapés, dont les produits ont été privilégiés dans les marchés publics.

Après la Seconde Guerre mondiale, cette attention a été étendue au reste de la population handicapée par le biais, par exemple, d'ateliers protégés.



A la fin du XXème siècle, le label énergétique Energy Star s'est imposé à la suite de l'ordre du gouvernement fédéral américain d'utiliser cette norme pour tous les achats publics



Reconnaissance internationale du rôle de la commande publique



1992

Rio Summit, Agenda 21 Chapter 4

D) Leadership par le biais des marchés publics, 4.23

Les gouvernements devraient donc **revoir les politiques d'achat de leurs organismes et départements** afin qu'ils puissent améliorer, dans la mesure du possible, le **contenu environnemental des politiques de marchés publics**, sans préjudice des principes du commerce international.

2002

Johannesburg Summit, Plan of Implementation

Chapter 3: 19. c)

Les gouvernements devraient promouvoir des **politiques de passation des marchés publics** qui encouragent la mise au point et la **diffusion de biens et de services écologiques**.



 **SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS**



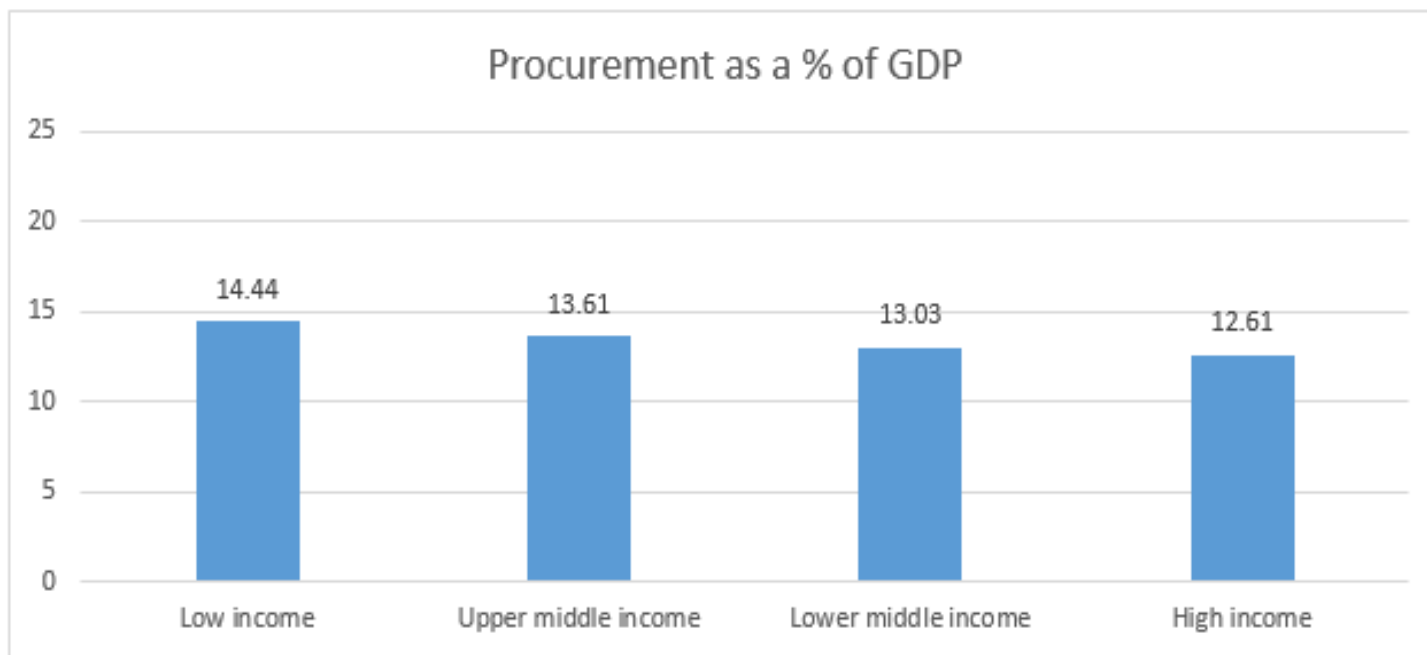
SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

SDG 12

- **Objectif 12** : Assurer des modes de consommation et de production durables
- **Cible 12.7** : Promouvoir des pratiques de passation des marchés publics durables conformément aux politiques et priorités nationales
- **Indicateur 12.7.1** : Nombre de pays mettant en œuvre des politiques et des plans d'action en matière de marchés publics durables



La commande publique : un formidable levier



Graph: Procurement as % of GDP in low-income, lower middle income, upper middle income and high income countries (World Bank 2016)

Les Etats sont les premiers consommateurs dans toutes les économies

UE : 2 trillion euros **EU : \$ 1.7 trillion**
USD

Global :
\$11 trillion

Sources: WTO, 2015; Eurostat, 2017; European Commission 2018



Chaque achat a des impacts cachés sur la santé humaine, l'environnement et la société tout au long de la chaîne d'approvisionnement



Une multitude d'impacts sociaux et environnementaux



RANA PLAZZA

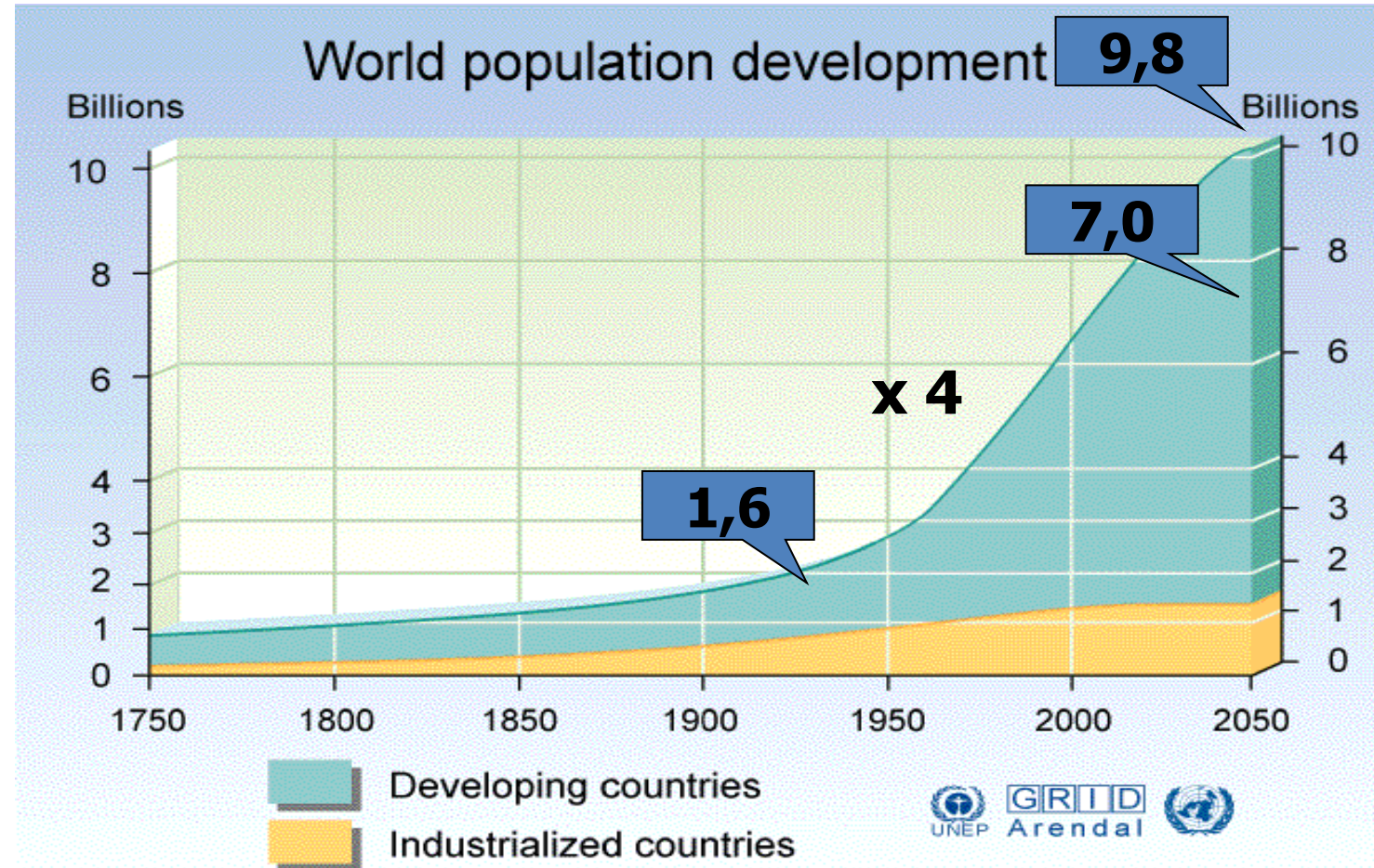


Le défi démographique : de 6,5 milliards en 2005 à environ 9,8 milliards en 2050

CLASSE MOYENNE

2011 : 899 millions de personnes

2019 : 1,34 milliard



URBANISATION

4
MILLIARDS
Population urbaine

+2.5
MILLIARDS
de personnes
migreront vers les villes
d'ici 2050

+125%
de besoins en
ressources jusqu'en
2050

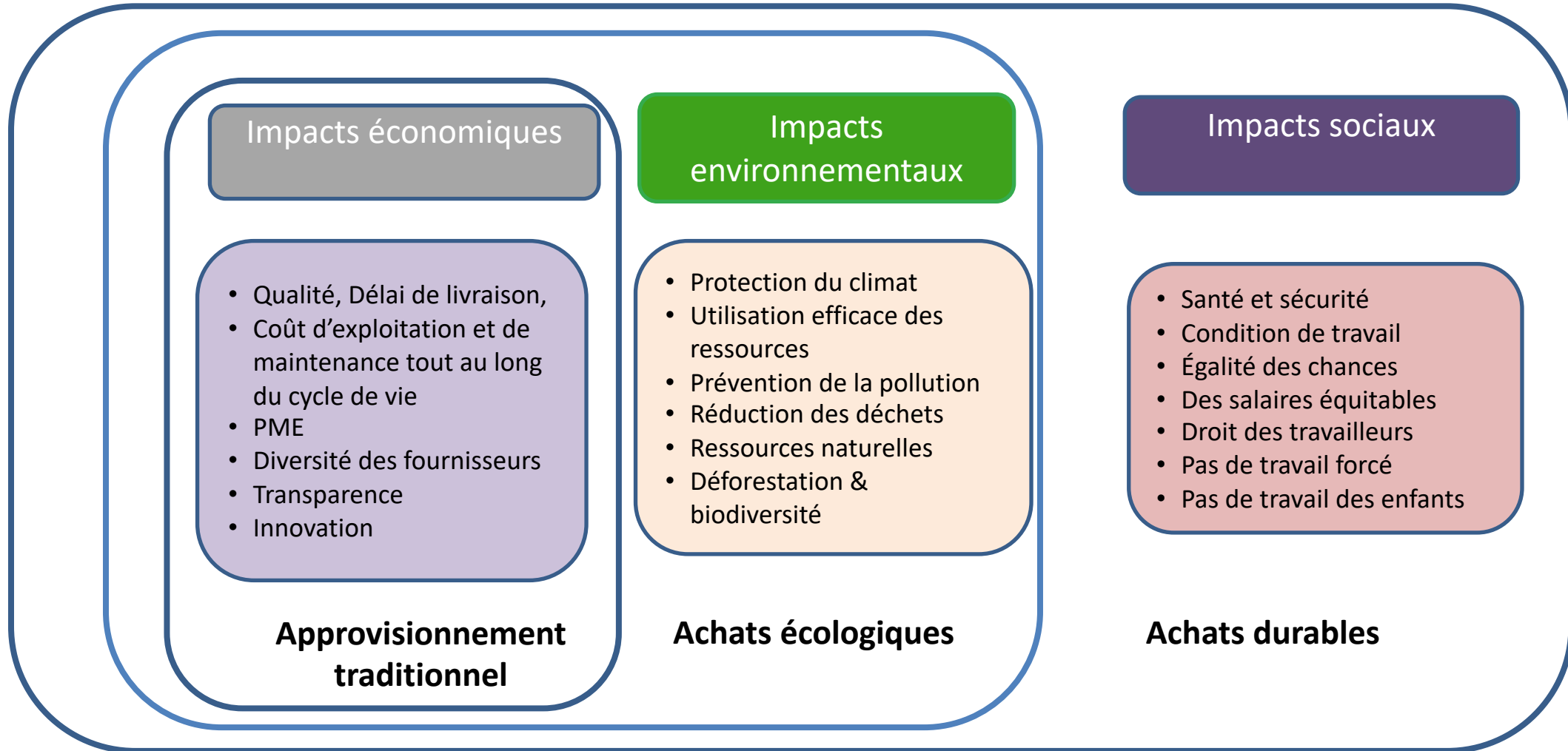
- Plus de 80% de l'activité économique mondiale est concentrée dans les villes

Il est donc impératif de limiter les impacts négatifs de la commande publique et,

d'utiliser les achats publics pour favoriser la production de biens, services et travaux durables, c'est à dire à faible impact écologique et à impacts économiques et sociaux positifs.



Les bénéfices potentiels des achats durables



Definitions of Green/Sustainable Public Procurement

Les marchés publics durables sont un processus par lequel les organisations publiques répondent à leurs besoins en biens, services, travaux et services publics de manière à **optimiser les ressources tout au long du cycle de vie** en générant des avantages **non seulement pour l'organisation**, mais aussi pour la société et l'économie, tout en réduisant considérablement les impacts négatifs sur l'environnement.

PNUE



Les marchés publics écologiques (GPP) sont définis comme un processus par lequel les autorités publiques cherchent à acquérir des biens, des services et des travaux ayant un **impact environnemental réduit tout au long de leur cycle de vie** par rapport aux biens, services et travaux ayant la même fonction principale qui seraient autrement achetés.

Union
Européenne



L'approvisionnement durable est un processus qui intègre des considérations de durabilité **tout au long du processus d'approvisionnement** afin d'atteindre un rapport coût/bénéfices optimal dans la réalisation des **objectifs de développement**.

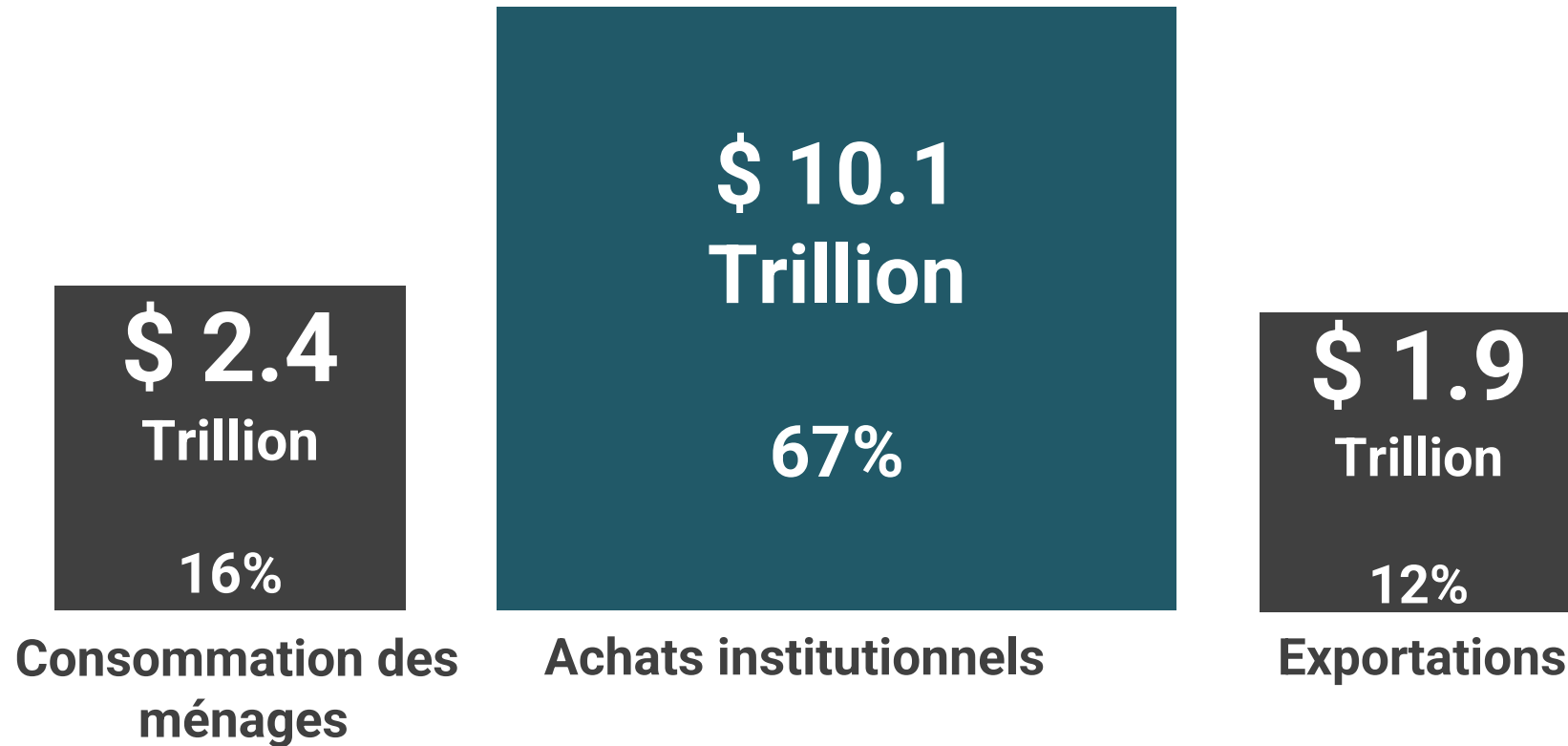
Banque
Mondiale



Mais comment?



Part du PIB des États-Unis affectée à la consommation finale



Organismes acheteurs



... sont particulièrement bien placés pour exiger la transparence sur les impacts en amont et en aval de la production et de la distribution de biens et de services.

... sont capables d'intégrer des critères de durabilité dans les décisions d'achat à une échelle qui peut transformer les marchés.

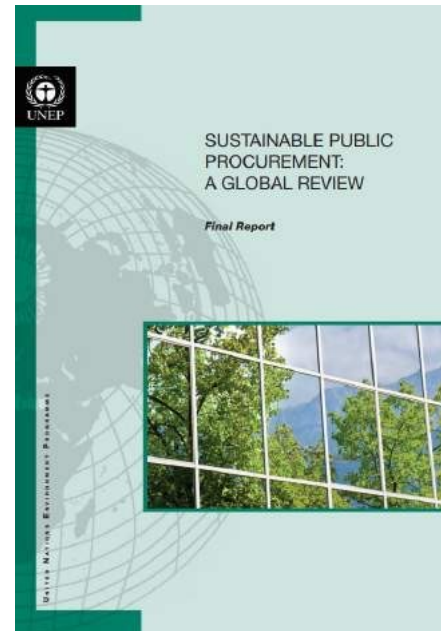
**La bonne nouvelle est
que le mouvement vers
les APD est en marche !**



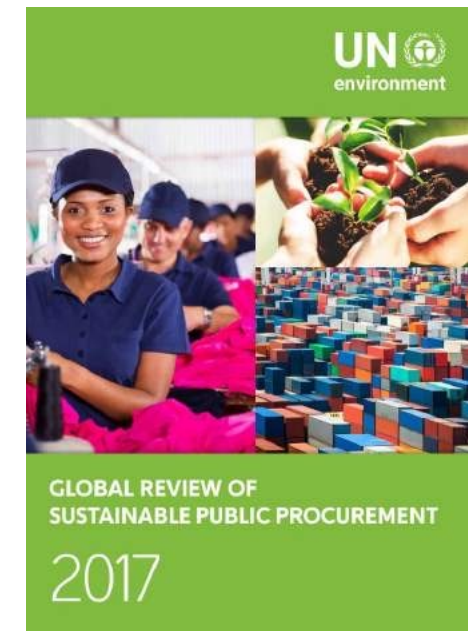
Le Panorama Mondial des APD de 2013 à 2022

★ Objectifs:

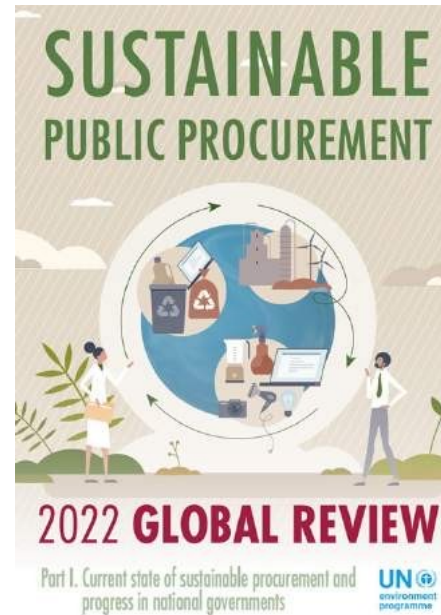
- Fournir un aperçu global de l'état actuel des achats publics durables (APD) dans les gouvernements nationaux, en soulignant les progrès réalisés dans des domaines tels que **l'élaboration**, la **mise en œuvre** et le **suivi** des politiques des APD.
- Évaluer les progrès accomplis dans la réalisation de **l'ODD 12.7** de l'**ONU**.
- Créer une vision plus large de la pratique des APD en identifiant **comment les acteurs du secteur privé s'engagent**.
- Comprendre comment les **organisations internationales**, les **universités** et les **réseaux** soutiennent l'élaboration, la mise en œuvre et la recherche des politiques d'APD.
- Élargir la compréhension des **moteurs**, des **obstacles**, des **besoins** et des **attentes** en matière d'APD dans le monde entier en reflétant les opinions des parties prenantes dans un éventail de pays, d'organisations et de professions.



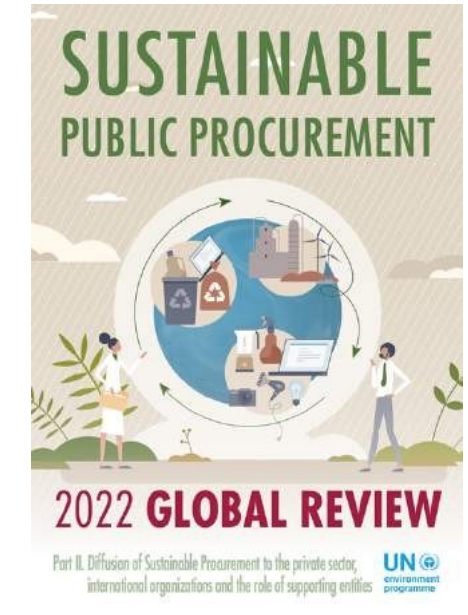
2013



2017

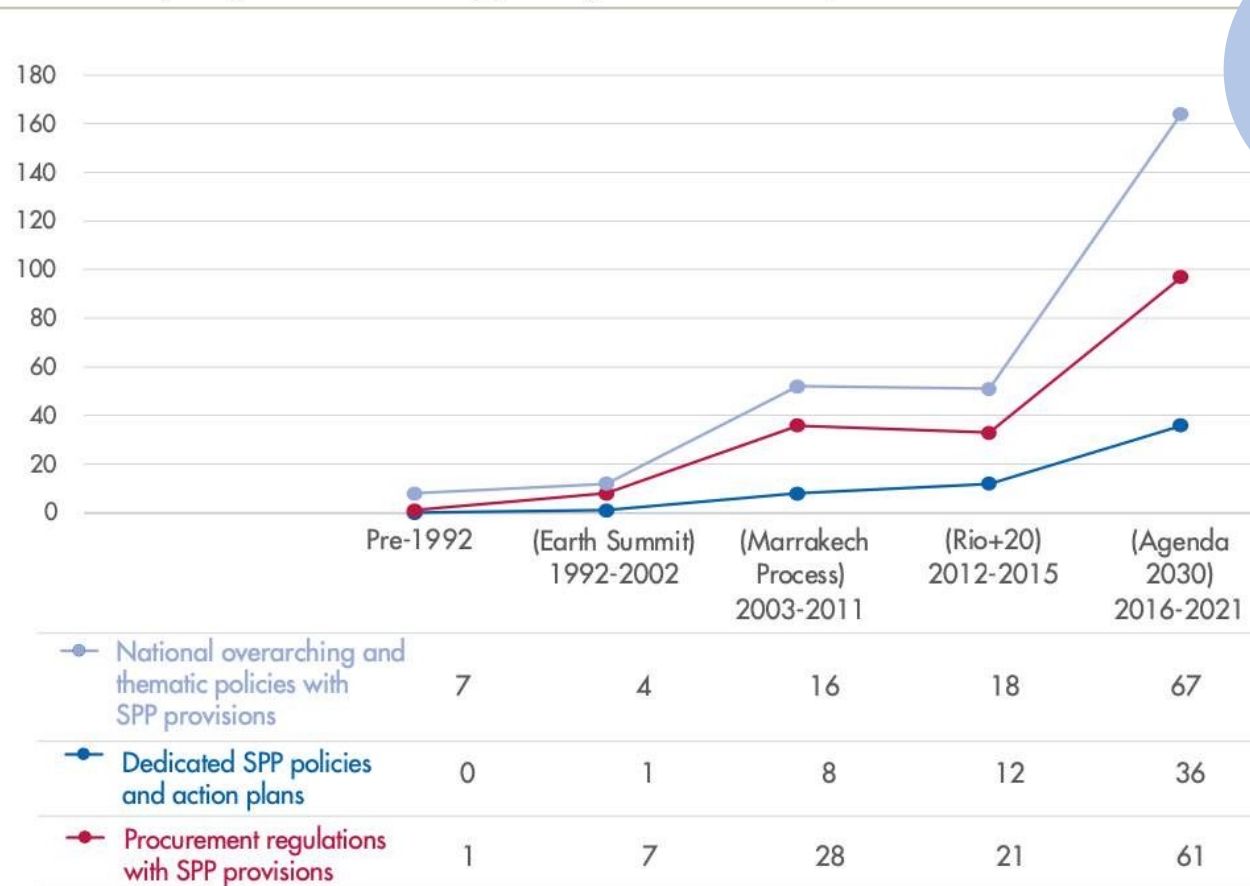


2022 Parties I et II



Le rôle de l'AD en tant qu'instrument politique s'accroît

Figure 3.3. Growth in policy frameworks supporting SPP worldwide, 1990-2021¹¹



100%

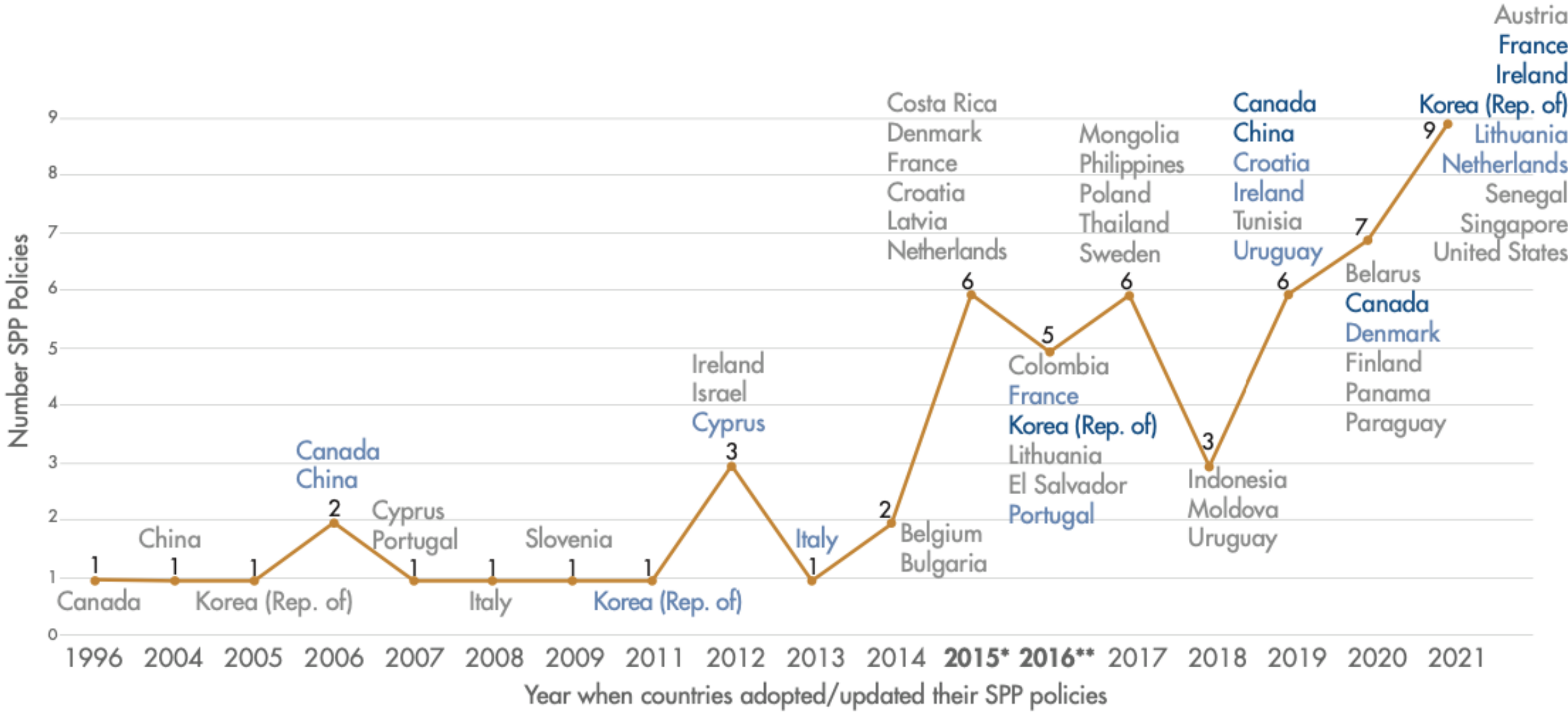
82%

76%

Plus de 2/3 ont les trois instruments

Source: 2021 SPP Global Review National Government Questionnaire and 2021 SDG 12.7.1 Monitoring Exercise.

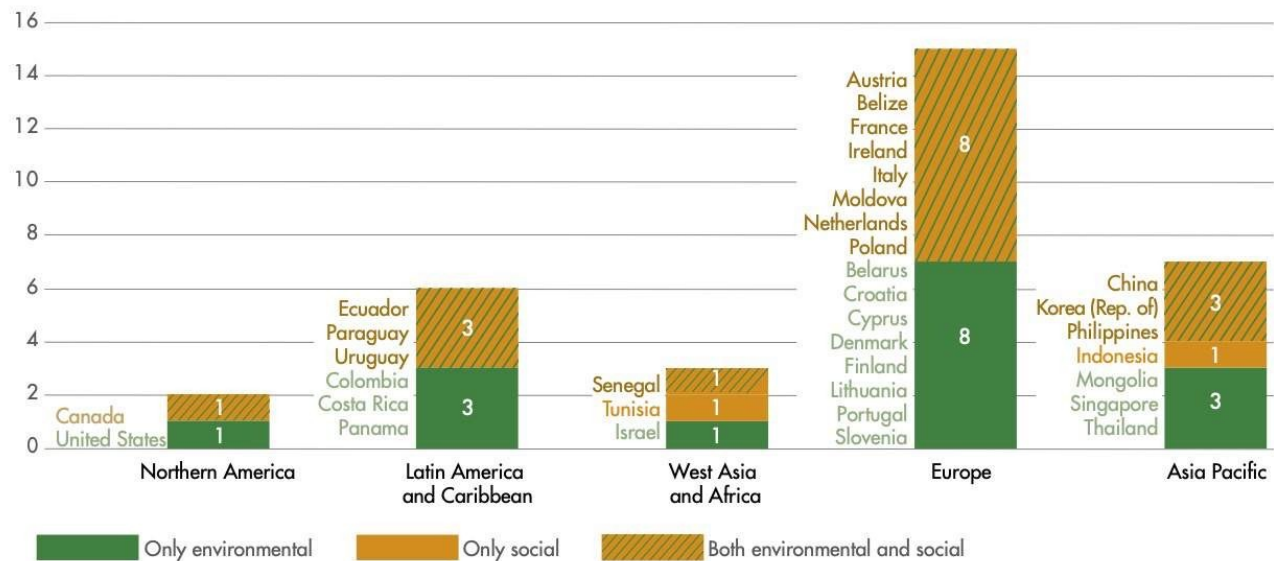
Adoption de l'approvisionnement durable à l'échelle mondiale



Source: UNEP, SPP Global Review 2022

Dans les politiques dédiées à l'AD, les objectifs sociaux prennent de l'importance

Figure 3.13. Sustainability objectives in SPP policies of participating national governments by region

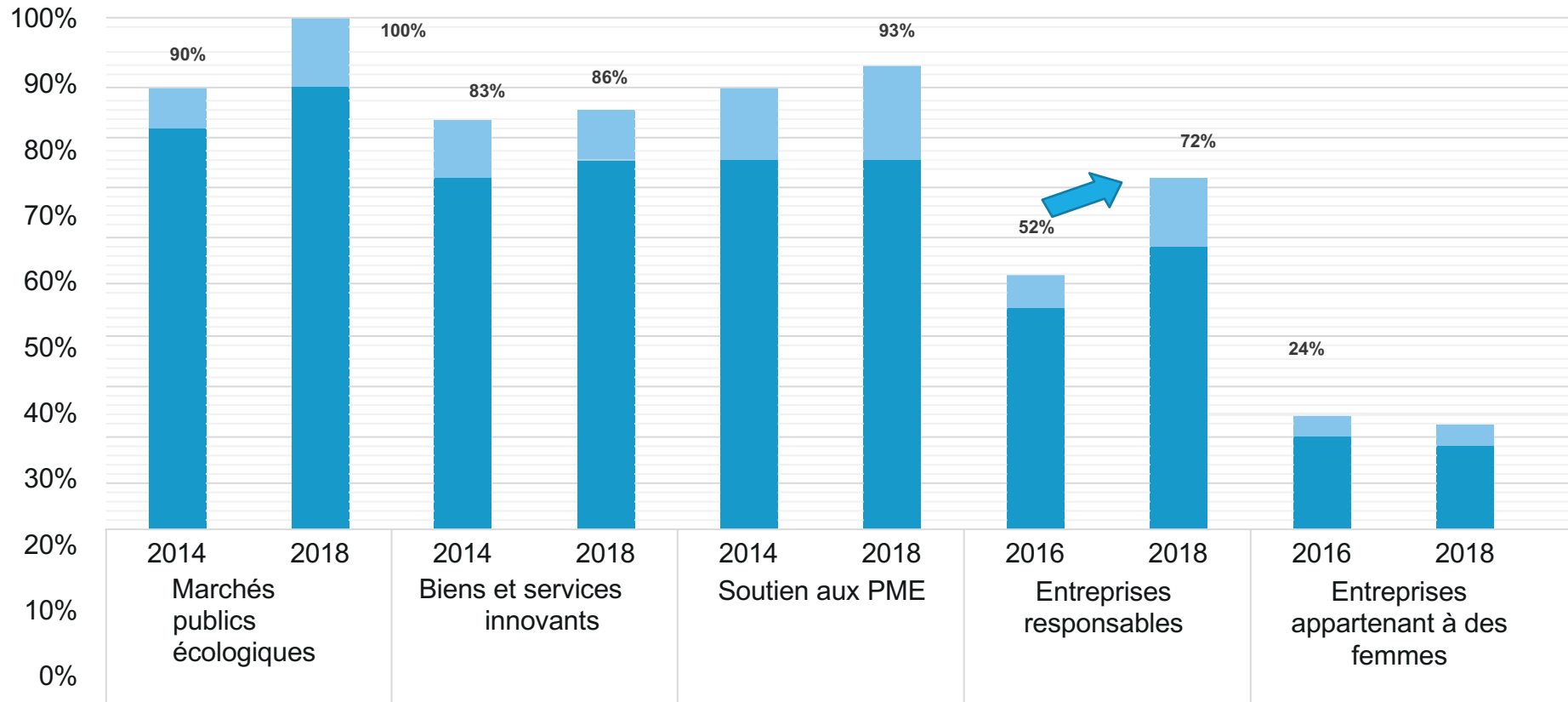


Source: 2021 SPP Global Review National Government Questionnaire.

56% efficacité des ressources
 36% réduction de la consommation d'énergie
 36% atténuation du changement climatique
 31% réduction des déchets
 22% technologies propres et éco-innovation

53% promotion des PME
 36% anti-corruption et transparence
 31% protection des groupes à risque
 24% droits de la personne
 22% respect des conventions de travail de l'OIT

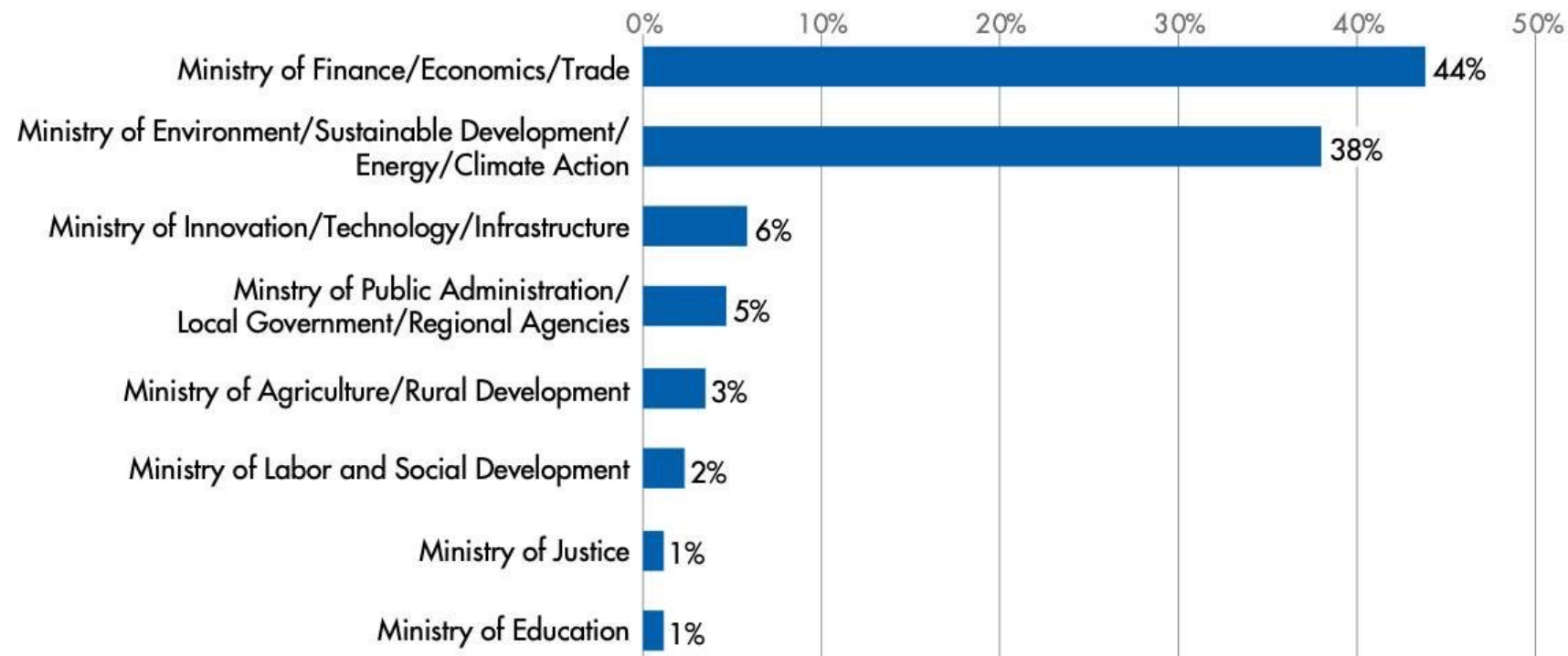
Situation dans les pays de l'OCDE : les marchés publics sont de plus en plus utilisés pour atteindre une diversité d'objectifs politiques



- Seules quelques entités adjudicatrices ont élaboré une stratégie/politique interne
- Une stratégie/politique a été élaborée au niveau central

Les secteurs de l'Environnement et des Finances dirigent l'élaboration des politiques d'achat durables

Figure 3.17. Public authorities leading the development of the most recent SPP policy

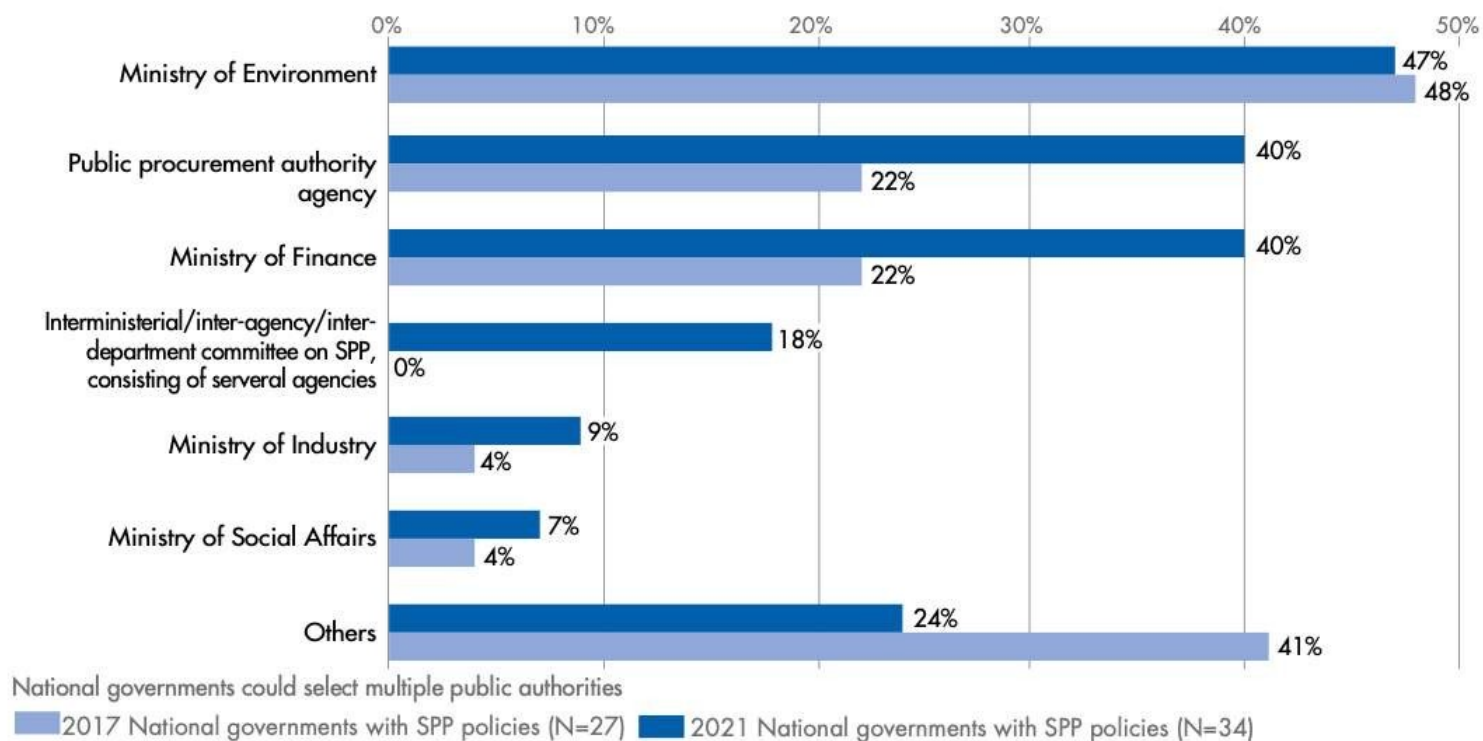


National governments with SPP policies (N=34)

Source: 2021 SPP Global Review National Government Questionnaire.

Ainsi que la mise en œuvre de ces politiques

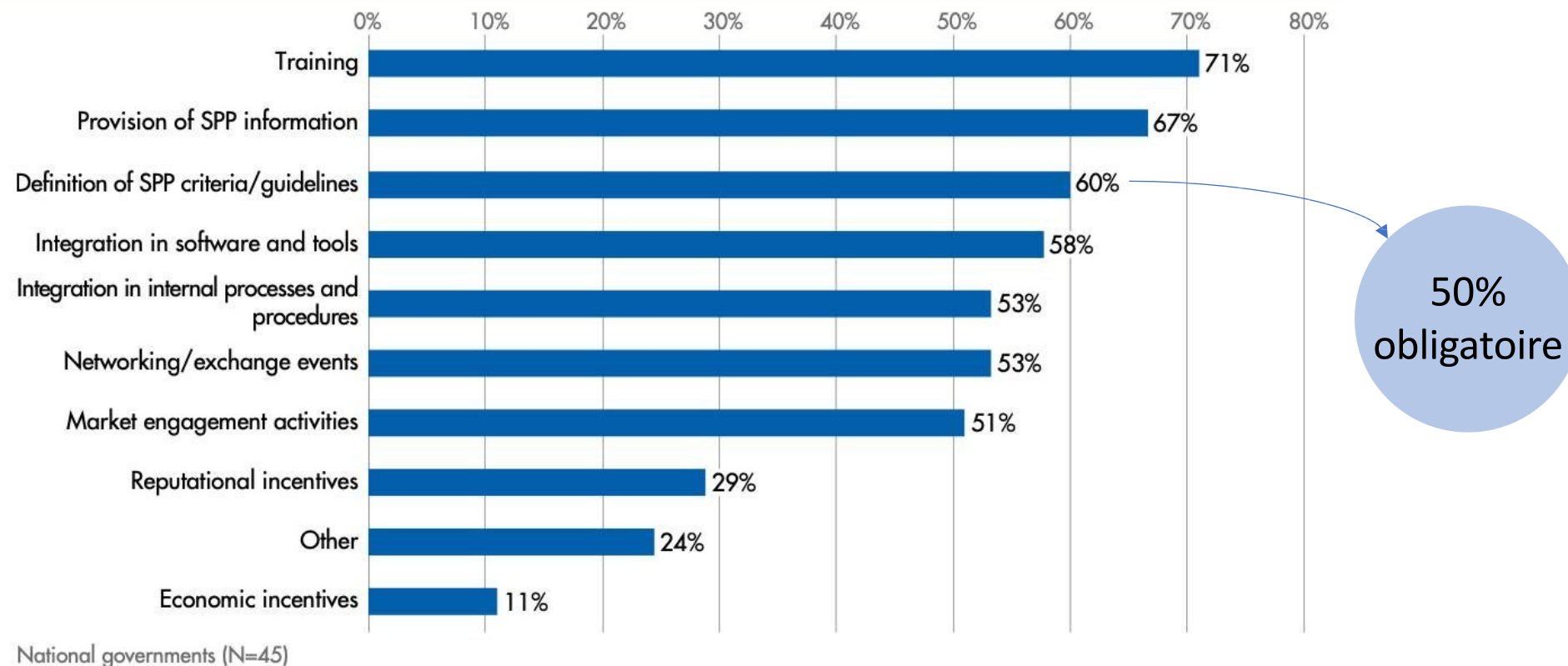
Figure 3.19. Public authorities leading or co-leading the administration of SPP policies, 2017 and 2021



Source: 2017 SPP Global Review and 2021 SPP Global Review National Government Questionnaire.

Les gouvernements fournissent une panoplie de mesures de soutien

Figure 3.20. Common activities and measures to support SPP implementation



Source: 2021 SPP Global Review National Government Questionnaire.

Figure 2.10. Socio-economic issues ranking, 2017 and 2021

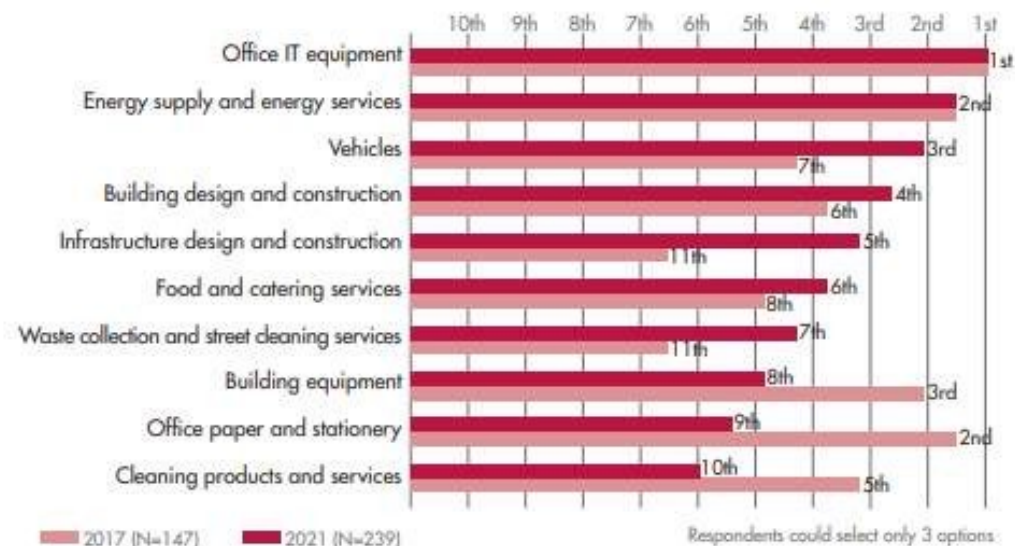


Rank based on percentages (No. of responses/Total no. of responses)

Source: 2017 SPP Global Review and 2021 Stakeholder Survey.

Questions environnementales et socio-économiques et produits prioritaires APD

Figure 2.14. Priority product and service categories for applying SP practices according to survey participants ranking, 2017 and 2021



Rank based on percentages (No. of responses/Total no. of responses)

Source: 2017 SPP Global Review and 2021 Stakeholder Survey.

Figure 2.8. Environmental issues ranking, 2017 and 2021



Rank based on percentages (No. of responses/Total no. of responses)

Source: 2017 SPP Global Review and 2021 Stakeholder Survey.

Moteurs de la mise en œuvre des APD

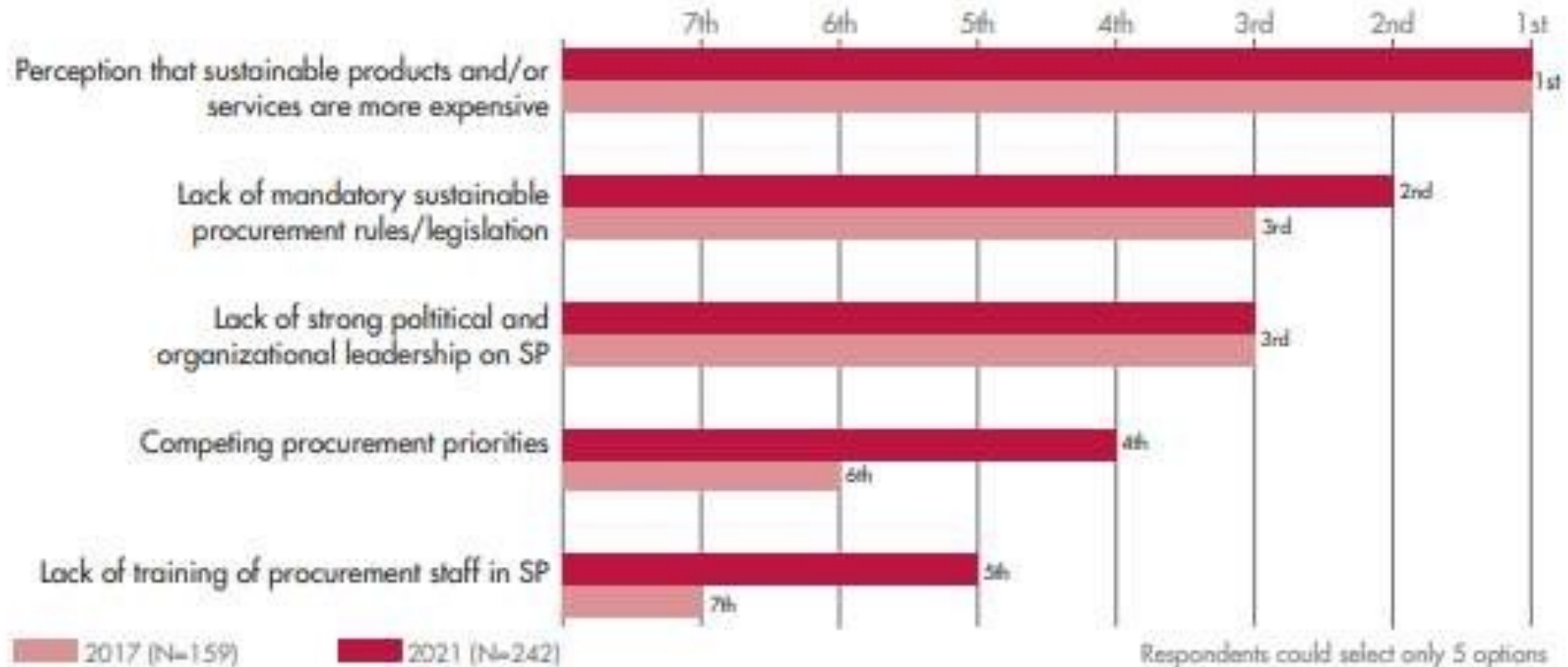
Figure 2.20. Strongest drivers for the implementation of SP in survey participants' organizations ranking, 2017 and 2021



Source: 2021 SPP Global Review Stakeholder Survey.

Obstacles à la mise en œuvre des APD

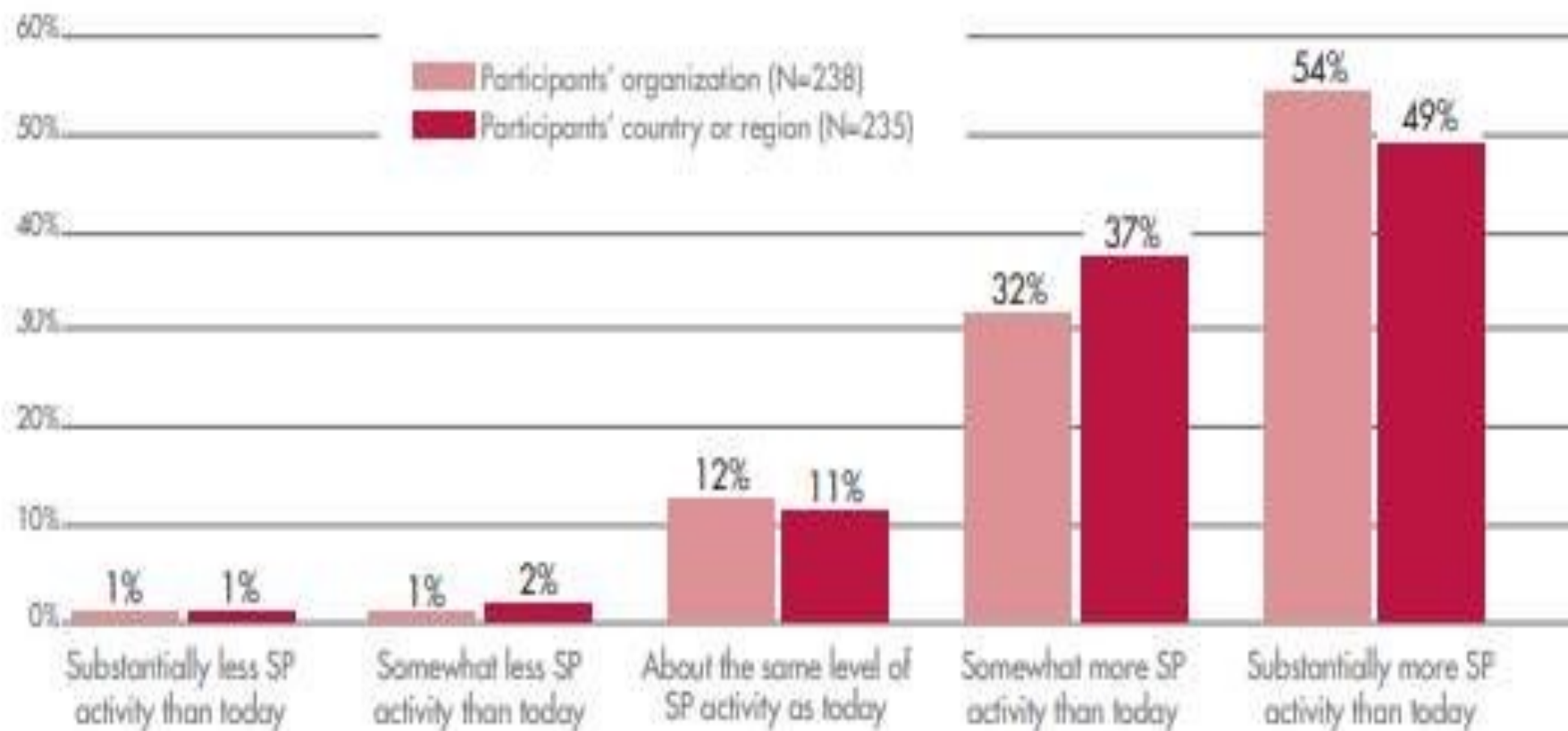
Figure 2.22. Strongest barriers to the implementation of SP in survey participants' organizations ranking, 2017 and 2021



Source: 2017 SPP Global Review and 2021 Stakeholder Survey.

Attentes des parties prenantes quant aux futures tendances en matière d'approvisionnement durable

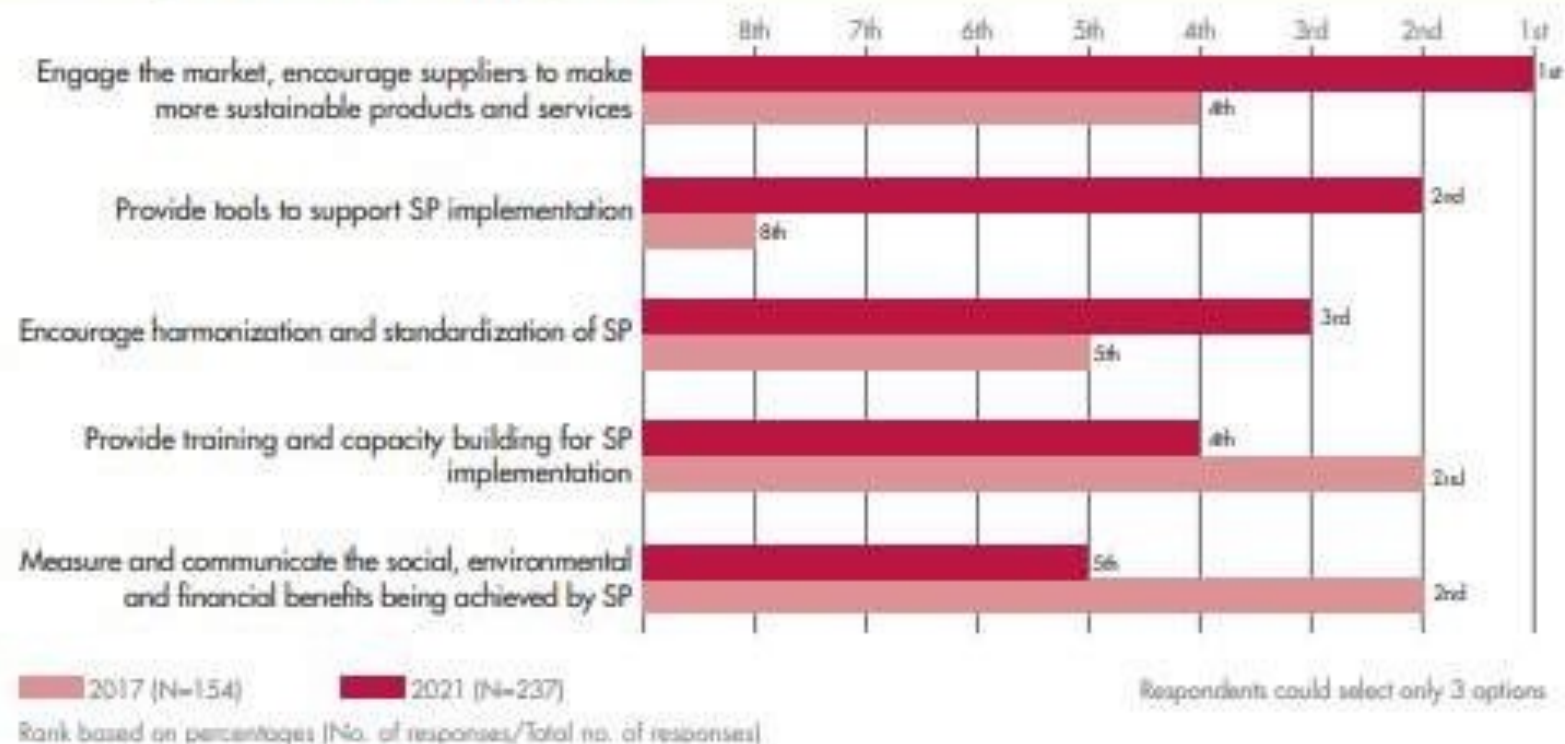
Figure 2.27. Expectations for the development of SP activities in the next five years



Source: 2021 SPP Global Review Stakeholder Survey.

Rôle des organisations internationales dans l'appui aux APD

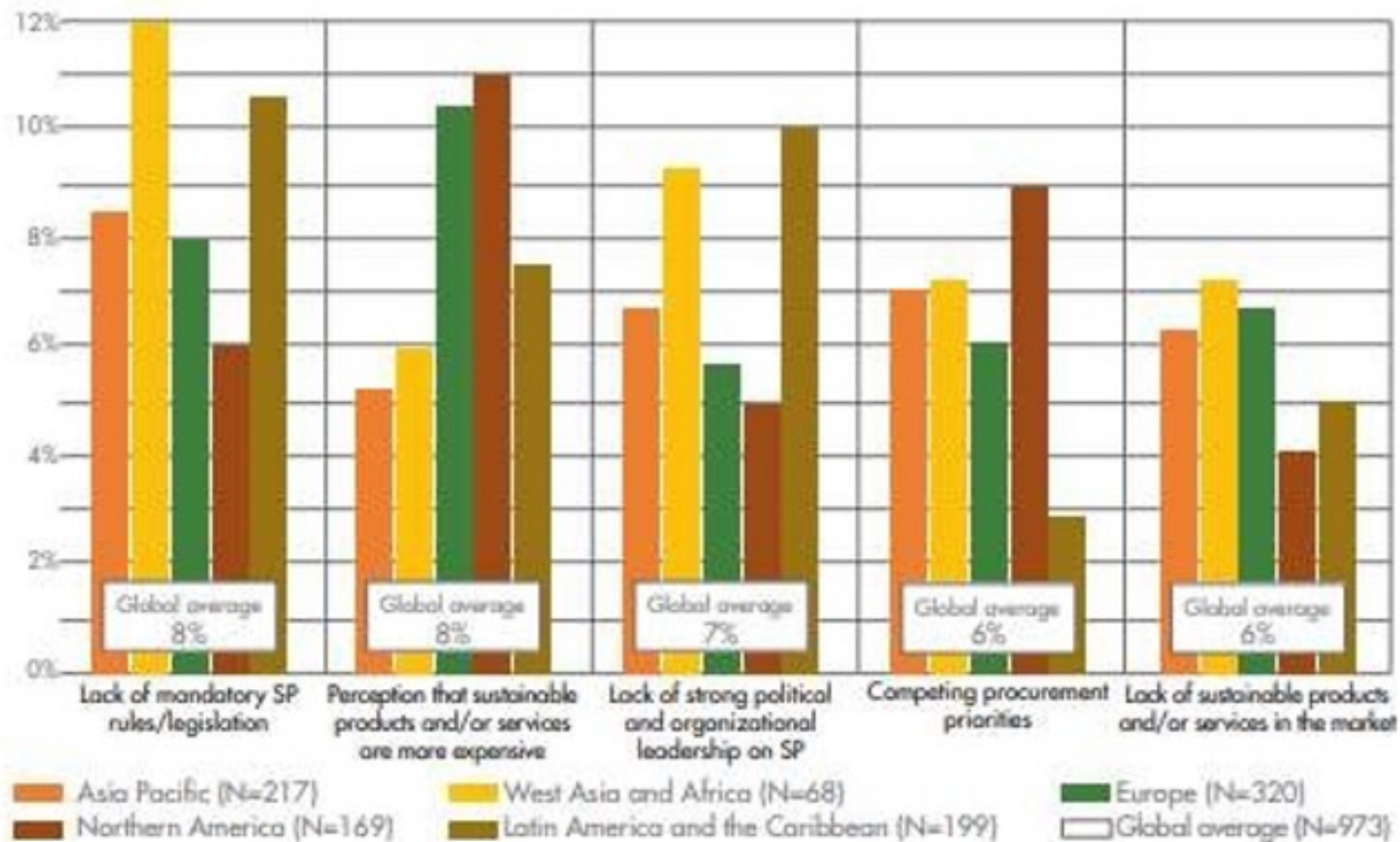
Figure 2.30. Survey respondents' recommendations for international organizations supporting SP implementation ranking, 2017 and 2021



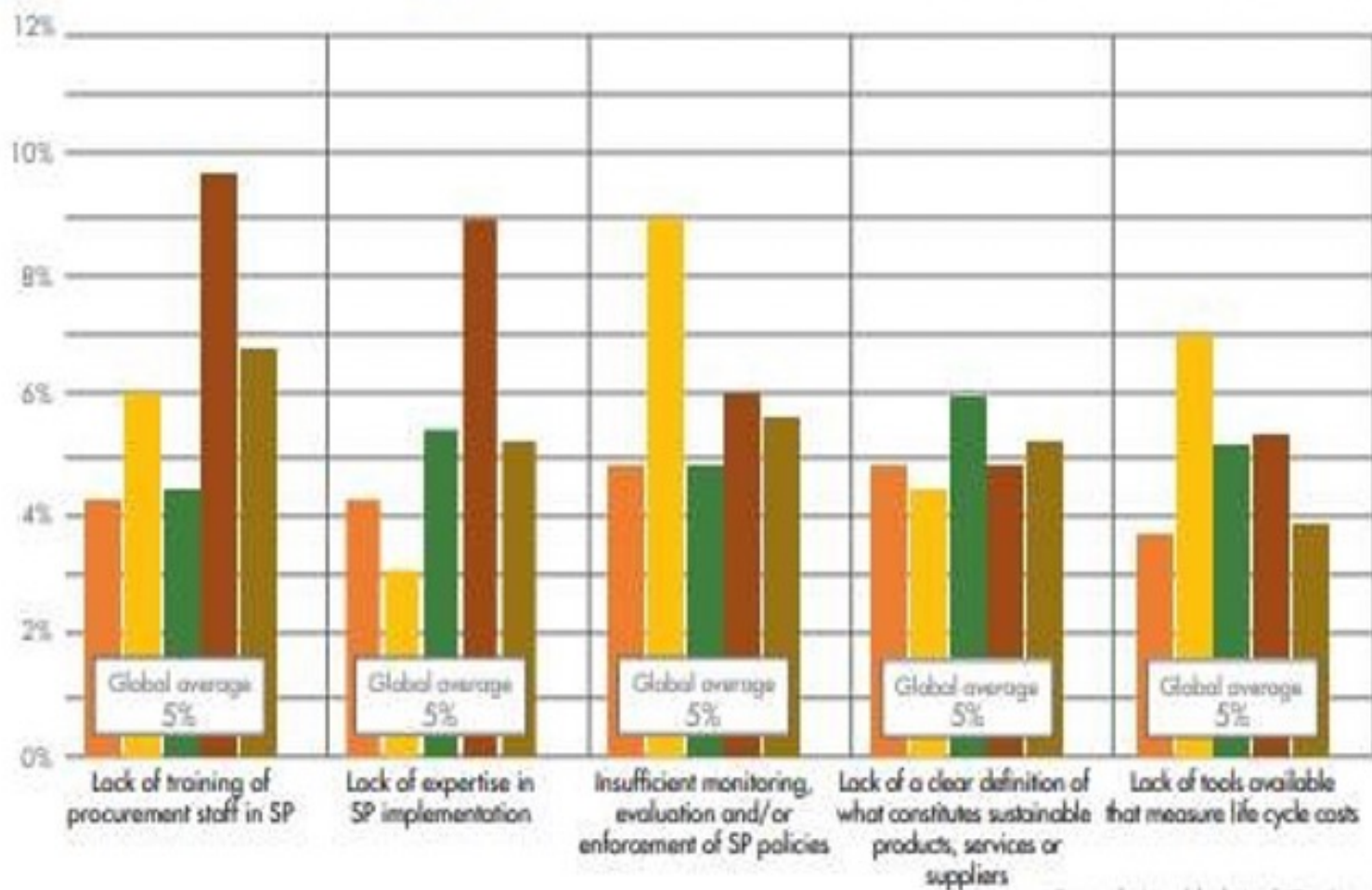
Source: 2017 SPP Global Review and 2021 Stakeholder Survey

Comparaison régionale: obstacles à la mise en œuvre des APD

Figure 2.23. Regional comparison of strongest barriers to SP implementation



Comparaison régionale : nouveaux thèmes APD



Source: 2017 SPP Global Review and 2021 Stakeholder Survey

Asia Pacific (N=217)

Northern America (N=169)

West Asia and Africa (N=68)

Latin America and the Caribbean (N=199)

Europe (N=320)

Global average (N=973)

Conclusion : tendances mondiales

- Une **augmentation continue** de l'engagement en faveur des APD
- Les **questions environnementales restent des questions prioritaires** avec un **intérêt croissant** pour la dimension socio-économique des APD
- **Croissance du niveau de maturité** de la mise en œuvre des APD notamment en relation avec la **catégorisation des produits**
- Des **stratégies largement inexploitées** pour intégrer les APD à toutes les **étapes du cycle d'approvisionnement**
- Les **engagements politiques, les objectifs ciblés et les plans d'action** restent les **principaux moteurs** des APD, avec une importance croissante de la **présence de lois et de mandats juridiques**
- La **perception que les produits et services durables sont plus chers** reste l'obstacle des APD le plus cité.
- **Disposer d'outils** pour la mise en œuvre des APD nécessite un **soutien international**.

Conclusion : politiques nationales

- On observe une **augmentation de l'élaboration de politiques et de réglementations** à l'appui de l'AD à tous les niveaux.
- Les enjeux de durabilité abordés dans les politiques d'AD évolue également, la **dimension socio-économique étant de plus en plus présente**.
- Les autorités publiques **ayant une responsabilité économique/financière** jouent un rôle de premier plan, soulignant ainsi l'importance stratégique de l'AD.
- En outre, de nombreux pays rendent les critères d'AD **obligatoires**.
- Le **suivi** de l'AD augmente également, grâce à des **plateformes électroniques**.

Résultats de la collecte de données 2020/21 pour l'indicateur 12.7.1

SDG 12: Ensure sustainable consumption and production patterns

Target 12.7: Promote public procurement practices that are sustainable in accordance with national policies and priorities

Indicator 12.7.1 Number of countries implementing sustainable public procurement policies and action plans



Administrations nationales/fédérales ayant pris part à l'exercice de reporting 2020/2021 sur l'indicateur 12.7.1

Europe



Autriche



Pays-Bas



République tchèque



Suède



Bulgarie



Portugal



Danemark



Malte



Belgique



Lettonie



Norvège



Pologne



Croatie



Italie



Finlande



Slovénie



France



Chypre



Allemagne



Irlande



Lituanie

Amérique latine et Caraïbes



Colombie



Costa Rica



République dominicaine



Honduras



Mexique



Panama



Paraguay



Uruguay

Afrique et Asie occidentale



Île Maurice



Côte d'Ivoire



Tunisie

Asie et Pacifique



Chine



Japon



Indonésie



Nouvelle-Zélande



République de Corée



Philippines

Amérique du Nord



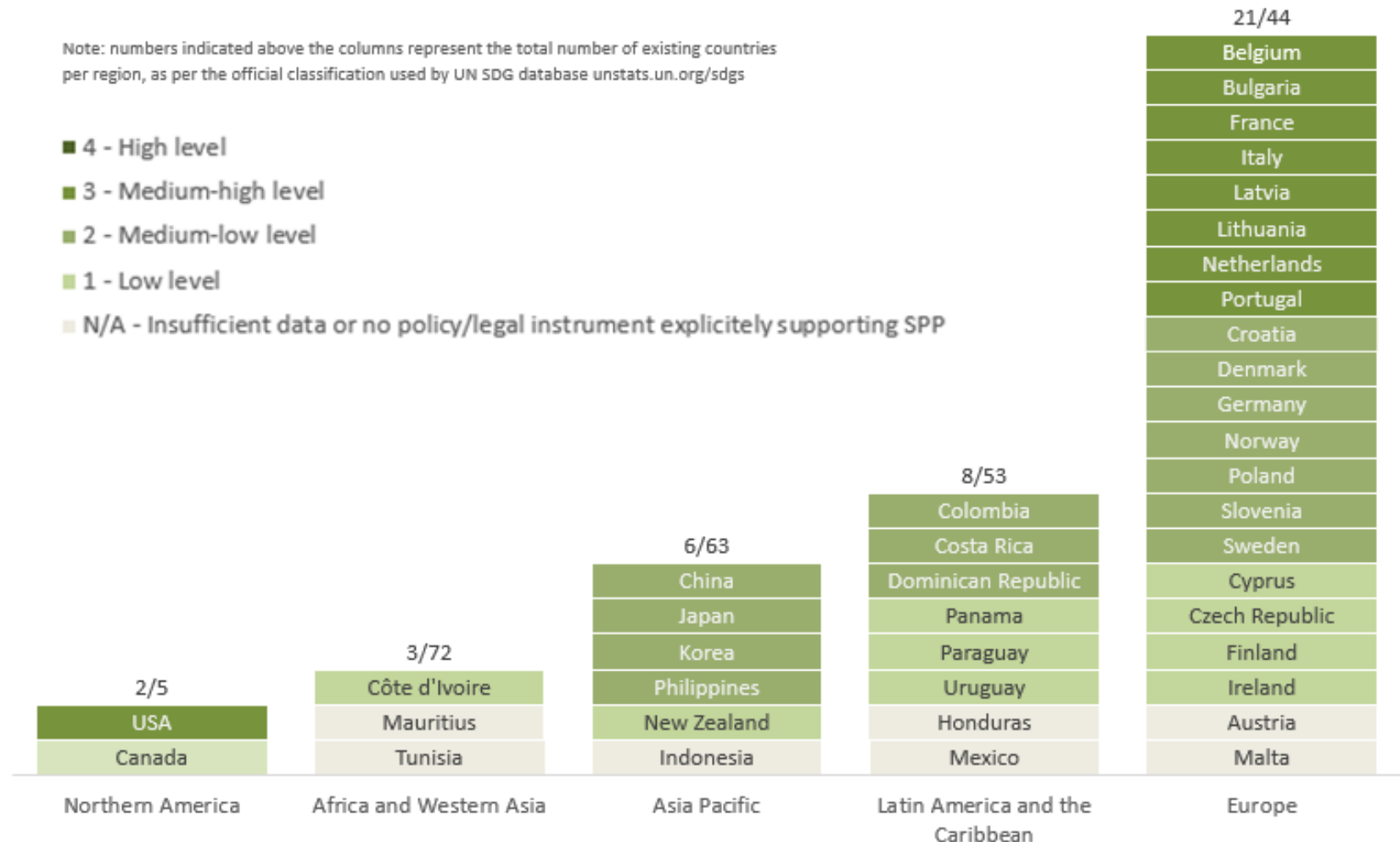
États-Unis d'Amérique



Canada

Résultats de la collecte de données 2020/21 pour l'indicateur 12.7.1

Répartition régionale et niveaux de performance attribués aux soumissions sur la base des informations et des documents fournis (décembre 2020)



TARGET 12-7

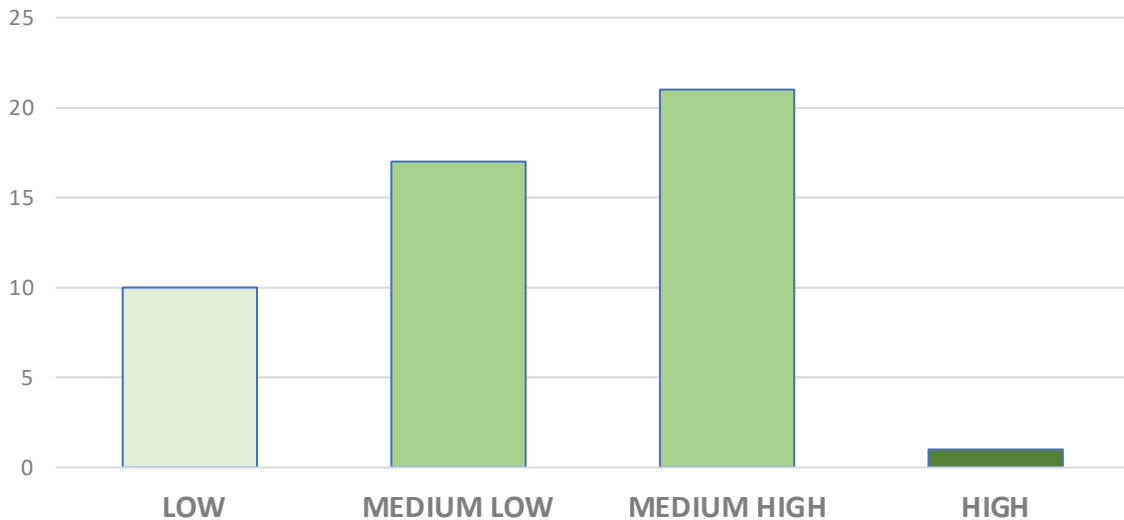


PROMOTE SUSTAINABLE PUBLIC PROCUREMENT PRACTICES

2022 Data Collection Exercise

67 participating countries
49 compliant
24 non compliant

Distribution of compliant countries



Level	Number of Countries	Country List
LOW	10	Czechia, El Salvador, Kenya, Morocco, Panama, Singapore, Spain, Trinidad and Tobago, Tunisia, Uganda
MEDIUM LOW	17	Argentina, Canada, Chile, Colombia, Cyprus, Estonia, Germany, Israel, Japan, Malaysia, New Zealand, Norway, Peru, Philippines, Serbia, UK, Uruguay
MEDIUM HIGH	21	Austria, Belgium, Bulgaria, China, Costa Rica, Croatia, Finland, France, Greece, Ireland, Italy, Latvia, Lithuania, Malta, Netherlands, Paraguay, Poland, Portugal, Republic of Korea, Slovenia, Switzerland
HIGH	1	USA

Les gouvernements ont la responsabilité de décarboner leurs achats



- Les marchés publics sont **responsables du rejet de 7,5 milliards de tonnes de CO2 dans l'atmosphère**, soit près de 15 % des émissions annuelles de GES (Forum économique mondial, 2022).

Jusqu'à **70 % du total** provient des activités de six secteurs :

- Défense et sécurité (1,3 milliard de tonnes),
- Transports (0,9),
- Services de gestion des déchets (0,9)
- Construction (0,9),
- Produits industriels (0,6),
- Services publics (0,6)

Malgré le rôle potentiel des marchés publics dans l'atténuation du changement climatique et l'adaptation à celui-ci, **seulement 10 % des 194 Parties à l'Accord de Paris qui ont soumis leurs premières contributions déterminées au niveau national (CDN)** ont expressément indiqué que les marchés publics constituaient un instrument de politique stratégique pour soutenir leurs CDN.

Des outils performants au
service des
gouvernements et
organisations
internationales



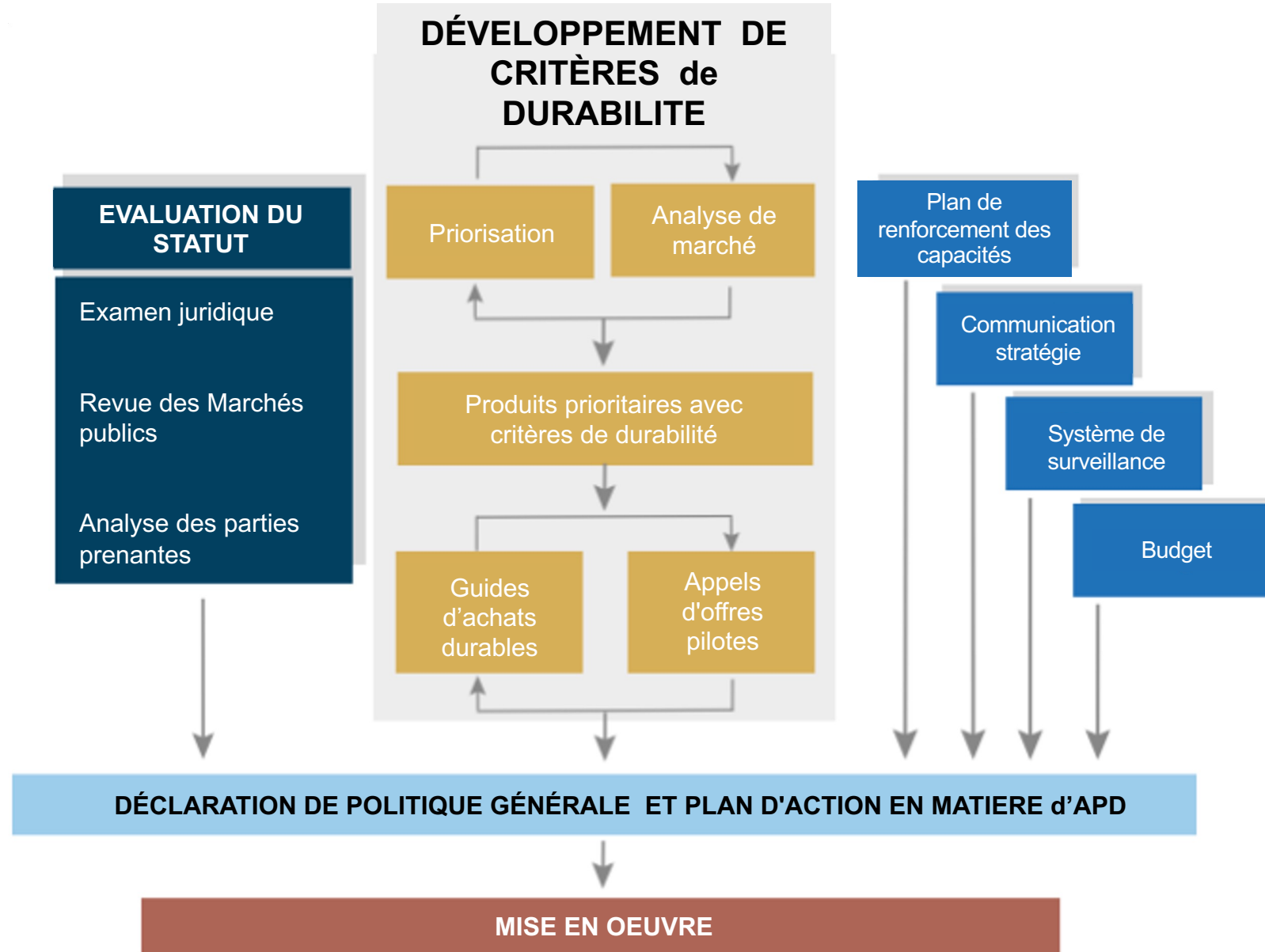
Deuxième édition du Manuel du PNUE de mise en œuvre des Marchés Publics Durables

- Donner des orientations aux décideurs, experts et consultants sur la conception de politiques d'achats publics durables (APD) et leur mise en œuvre.
- Utiliser une approche spécifique et adaptable, appelée « approche APD », affinée sur la base des expériences et des retours d'information reçus des pays utilisant cette méthodologie.
- Peut être utilisé comme un guide étape par étape sur la façon de mettre en place et de renforcer le travail à long terme d'un pays sur les APD
- Intègre un grand nombre de meilleures pratiques et d'études de cas principalement recueillies dans les pays soutenus par notre organisation depuis 2012.

<https://www.unep.org/resources/publication/second-edition-uneps-sustainable-public-procurement-guidelines>



L'APPROCHE APD du PNUE



BANQUE MONDIALE 2021

Marchés publics écologiques: un aperçu des réformes vertes dans les systèmes nationaux de passation des marchés publics

- Donne un aperçu de l'expérience internationale dans la mise en œuvre des marchés publics écologiques (GPP).
- Met l'accent sur le cadre institutionnel nécessaire pour appuyer l'intégration des pratiques du PPM à l'échelle du gouvernement.
- L'intention est de donner aux praticiens une compréhension générale des questions dont ils doivent tenir compte dans la conception et la mise en œuvre des réformes du PPM. Le rapport s'appuie sur un large éventail d'exemples de pays. Il fournit des liens vers des manuels et des outils pour les praticiens.



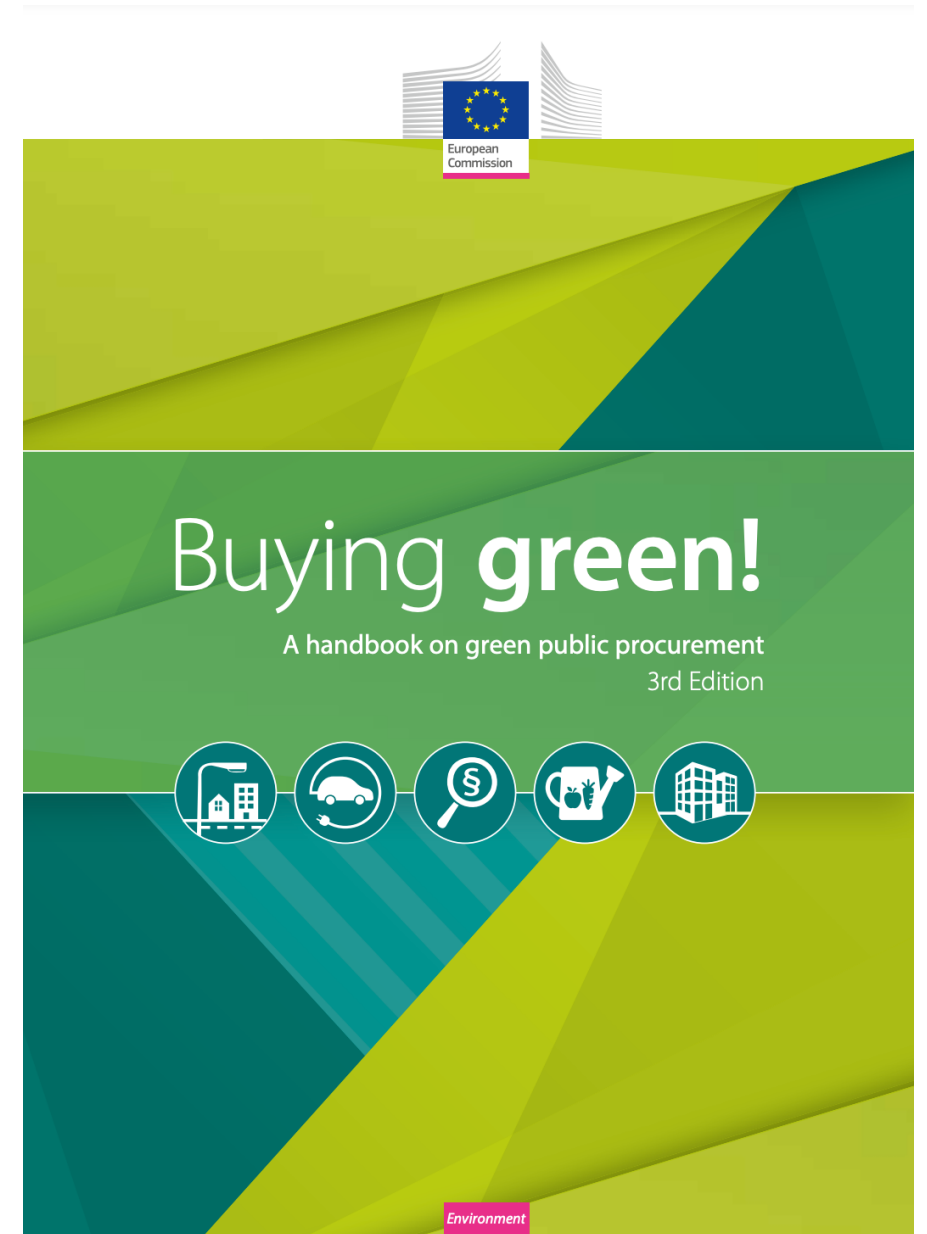
<https://www.worldbank.org/en/events/2021/12/09/green-public-procurement-an-overview-of-countries-green-procurement-practices>

Troisième édition de Buying Green! Manuel (2016)

- Le manuel est le principal document d'orientation de la Commission européenne destiné à aider les autorités publiques à acheter des biens et des services ayant une incidence moindre sur l'environnement.

La troisième édition du Manuel comprend :

- Des orientations sur la manière dont les considérations environnementales peuvent être incluses à chaque étape du processus de passation de marchés dans le cadre juridique actuel de l'UE (adoptées en 2014)
- Des exemples pratiques tirés des pouvoirs adjudicateurs des États membres de l'UE
- Des approches sectorielles pour les bâtiments, les services de restauration et de restauration, les véhicules de transport routier et les produits consommateurs d'énergie



168^e ANNEE - N° 7592 NUMERO SPECIAL JEUDI 26 JANVIER 2023

JOURNAL OFFICIEL

DE LA REPUBLIQUE DU SENEGAL

PARAISANT LE SAMEDI DE CHAQUE SEMAINE

ADDITIONS ET ANNONCES Pour les abonnements et les annonces s'adresser au directeur de l'imprimerie nationale à Rufisque. Les annonces doivent être minimes à l'imprimerie au plus tard le mardi. Elles sont payables d'avance. Toute demande de changement d'adresse ainsi que les lettres demandant réponse doivent être accompagnées de la somme de 175 francs.	TARIF DES ABONNEMENTS VOIE NORMALE Sénégal et autres Etats de la CEDEAO 15.000f 31.000f Etranger : France, RDC, E.C.A., Gabon, Maroc, Algérie, Tunisie, 29.000f 40.000f Etranger : Autres Pays : 23.000f 40.000f Prix du numéro Année courante 600 f Année art. 700f Par la poste : Migration de 100 f par numéro Journal légalisé : 900 f Par la poste :		ANNONCES ET AVIS DIVERS La ligne 1.000 francs Chaque annonce répétée. Moitié prix (il n'est jamais compté moins de 10.000 francs pour les annonces). Compte bancaire B.I.C.I.S n° 120789 63881
	SOMMAIRE PARTIE OFFICIELLE DECRET MINISTERE DES FINANCES ET DU BUDGET 2022 28 décembre : Décret n° 2022-2295 portant Code des marchés publics 79 PARTIE OFFICIELLE DECRET		

L'Afrique rejoint le mouvement mais il faut accélérer !

RAPPORT

Développer les Achats publics durables (APD) au Sénégal : révision du cadre juridique

République du Sénégal
 Ministère de l'Environnement, du Développement Durable et de la Transition Écologique
 Direction des Financements Verts et du Partenariat
 PNUÉ
 MISE EN ŒUVRE DES ACTIVITES DE PRIORISATION ET DE DEVELOPPEMENT DE CRITERES DE DURABILITE ET CLAUSES ENVIRONNEMENTALES ET SOCIALES DANS LES DIFFERENTES ETAPES DE LA PROCEDURE DE PASSATION DES MARCHES PUBLICS
 RAPPORT PROVISOIRE
 Thierno GUEYE
 ALPHA OMEGA LOTUS
 Novembre 2022

TARGET 12-7

2020 Côte d'Ivoire

2022 Kenya, Maroc, Tunisie, Ouganda

PROMOTE SUSTAINABLE PUBLIC PROCUREMENT PRACTICES



Merci !

Tout seul, on
va plus vite.
Ensemble, on va
plus loin.

- *Proverbe
Africain*

Farid Yaker, Expert Commande Publique Durable

Farid.yaker@gmail.com